



SVENSKT NÄRINGS LIV

DIGG - Myndigheten för digital förvaltning

Vår referens/dnr:

11/2019

Er referens/dnr:

2019-8

2019-03-11

Remissvar

Konsekvensutredning avseende föreskrifter om strukturerade elektroniska format och elektroniskt översändande av fakturor

Svenskt Näringsliv, som beretts tillfälle att yttra sig över rubricerade promemoria, vill anföra följande.

Bakgrund

Den 1 april 2019 blir det obligatoriskt för leverantörer som utfärdar fakturor till följd av offentlig upphandling att skicka fakturorna elektroniska till upphandlande myndigheter och enheter. Kravet framgår av lagen (2018:1277) om elektroniska fakturor till följd av offentlig upphandling (den s.k. e-fakturalagen). Enligt e-fakturalagen är upphandlande myndigheter och enheter skyldiga att ta emot och behandla fakturor som överensstämmer med den europeiska standarden för elektronisk fakturering men det föreligger också en skyldighet för leverantörerna att i samband med offentlig upphandling utfärda de elektroniska fakturorna enligt denna standard. Att göra detta obligatoriskt även för leverantörerna är emellertid en överimplementering jämfört med EU-direktivets krav.

Utgångspunkten för elektronisk fakturering är att den görs från system till system. Det är dock numera DIGG:s bedömning att ett flertal leverantörer inte kommer att kunna fakturera elektroniskt via sitt egna befintliga affärssystem när kravet börjar gälla den 1 april. DIGG anser att det är viktigt att även dessa leverantörer ska kunna delta i offentliga upphandlingar och framhåller därför att det så fort som möjligt bör finnas lösningar på plats som gör det möjligt att fakturera när system till system-fakturering inte är möjlig.

PEPPOL (Pan-European Public Procurement On-Line) är ett europeiskt nätverk som drivs gemensamt av medlemmarna i nätverket. PEPPOL tar fram standarder för elektroniska affärsmeddelande, exempelvis fakturor. Genom att ansluta sig till PEPPOL och fakturera via nätverket säkerställer man både som leverantör (säljare) och som offentlig organisation (köpare) att man lever upp till kraven i e-fakturalagen. Såväl offentliga som privata aktörer kan ansluta sig till PEPPOL. Att ansluta sig innebär dock normalt någon form av kostnad som både kan vara av engångskaraktär, löpande som ett abonnemang eller en kombination av dessa.

Förslag till komplettering av e-faktura lagen

DIGG föreslår att e-fakturalagen från den 1 oktober 2019 kompletteras med föreskrifter meddelade av DIGG enligt följande:

- 1) Upphandlande myndigheter och enheter ska vara registrerade i registerfunktionen, Service Metadata Publisher (SMP) som tillhandahålls i Pan-European Public Procurement On-Line (PEPPOL), för att kunna ta emot fakturor.
- 2) Upphandlande myndigheter och enheter ska erbjuda leverantörer möjligheten att översända elektroniska fakturor via PEPPOL.
- 3) Upphandlande myndigheter och enheter ska tillhandahålla en avgiftsfri fakturaportal för leverantörer.

Svenskt Näringslivs synpunkter på förslaget

Svenskt Näringsliv framförde i sitt remissvar 2017-09-29, med anledning av förslaget till e-fakturalag (Ds 2017:31) att vi är enig med regeringen om att elektronisk fakturahantering är ett samhällsekonomiskt bra förslag. Det är miljövänligt, det är tidsbesparande för bägge parter med lägre administrativa kostnader som följd och ger beställaren bättre förutsättningar att matcha fakturorna mot avtalen, viket i sin tur ökar möjligheten att följa upp att man fått det man beställt. Vi framförde emellertid samtidigt att det rent generellt är alltför få anbud i offentliga upphandlingar, att större delen av alla företag i Sverige är mikroföretag (dvs. upp till 10 anställda) och att vi oroade oss för att särskilt de små företagen skulle "drabbas" mer av den föreslagna överimplementeringen.

Större företag är i dag anslutna till PEPPOL och för dessa företag är elektronisk fakturering inget problem så länge som även upphandlande myndigheter och enheter är anslutna till nätverket. Ett sätt att underlätta för dessa företag är som DIGG föreslår att samtliga upphandlande myndigheter och enheter ska vara registrerade i SMP, som tillhandahålls av PEPPOL, vilket i sin tur innebär att de kan ta emot elektroniska fakturor. Svenskt Näringsliv tillstyrker detta förslag liksom att upphandlande myndigheter och enheter ska erbjuda leverantörerna möjligheten att översända elektroniska fakturor via PEPPOL.

DIGG har genom en egen undersökning funnit att ett flertal små- och mikroföretag i dagsläget saknar systemstöd för att kunna skapa och skicka en e-faktura och att de därför inte kommer att kunna fakturera elektroniskt via sitt affärssystem när kravet börjar gälla.

Svenskt Näringslivs utgångspunkt är att företag med egna affärssystem som levererar till offentlig sektor ska kunna fortsätta att arbeta i sina egna system. Därtill kommer att de företag som inte har egna affärssystem också måste kunna bli leverantörer till offentlig sektor. Vi tillstyrker därför även DIGGs förslag att upphandlande myndigheter och enheter avgiftsfritt ska tillhandahålla sina leverantörer en fakturaportal för att faktureringen ska ske på ett korrekt sätt. Att detta ska ske avgiftsfritt för leverantörerna är rimligt mot bakgrund av att obligatoriet för leverantörerna att dessa ska fakturera elektroniskt enligt en viss EU-standard inte finns med i det EU-direktiv som ligger till grund för e-fakturalagen utan är en följd av den svenska överimplementeringen.

Det framhålls i promemorian att det kan ta tid för upphandlande myndigheter/enheter att få allt på plats och det föreslås därför att nu föreslagna föreskrifter ska börja gälla först den 1 oktober 2019. Det innebär i sin tur att reglerna om krav på elektronisk fakturering enligt den

europiska standarden kommer att gälla under perioden den 1 april till den 1 oktober 2019 utan att det samtidigt finns ett krav på upphandlande myndigheter/enheter att dessa ska tillhandahålla en avgiftsfri fakturportal för leverantörer. Mot den bakgrunden utgår vi ifrån att bestämmelsen i 7 § i e-fakturalagen, där det föreskrivs att ett beslut om att förelägga en leverantör att utfärda en faktura i överensstämmelse med den europeiska standarden för elektronisk fakturering ska få förenas med vite, inte kommer att tillämpas i de fall en leverantör inte uppfyller kraven i e-fakturalagen. Under de nu aktuella förutsättningarna vore allt annat orimligt.



Göran Norén



Birgitta Laurent

