



SVENSKT NÄRINGSLIV

Finansinspektionen
Box 7821

Vår referens/dnr:
SN Dnr 2021–60

103 97 Stockholm

Er referens/dnr:
FI Dnr 20–21339

finansinspektionen@fi.se

2021-04-26

Remissvar

Finansinspektionens förslag till nya och ändrade regler för tjänstepensionsföretag och försäkringsföretag om säkerhetsreserv, kapitalkrav, information, rapportering och distribution

Svenskt Näringsliv har beretts möjlighet att yttra sig över de rubricerade förslagen och vill lämna följande synpunkter.

1. Sammanfattning

- Finansinspektionens föreskrifter om vilka avsättningar till säkerhetsreserv som ett tjänstepensionsföretag får göra måste omfatta alla försäkringstyper som inkomstbeskattas. Enligt skattelagstiftningen ska även förmåner såsom utbetalningar vid föräldraledighet, invaliditet eller upphörande av anställning inkomstbeskattas. Om inte alla försäkringstyper som inkomstbeskattas tas om hand av finansinspektionens föreskrifter kommer företag som erbjuder sådana försäkringar att i praktiken utestängas från reglerna om tjänstepensionsföretag.
- Det måste göras ytterligare kalibreringar av det maximala beloppet för säkerhetsreserven eftersom flera tilläggsförsäkringar kompletterar de offentliga försäkringarna och därför påverkas av politiska beslut. Modellen som ligger till grund för beräkningen av det maximala beloppet måste anpassas så att den tar hänsyn till politiska beslut. Det maximala beloppet för säkerhetsreserven måste beakta den politiska risken.
- Svenskt Näringsliv avstyrker förslaget att ändra nuvarande undantag för kollektivavtalsgrundade tjänstepensionsförsäkringar som följer en överenskomst mellan en arbetsgivarorganisation och en central arbetstagarorganisation från tillämpningen av bestämmelserna i 11 och 12 kap. föreskrifterna

om försäkringsdistribution och kommissionens delegerade förordning (EU) 2017/2358.

2. Säkerhetsreserv

Riksdagens tillkännagivanden till regeringen om att ta fram förslag till ändringar i reglerna för tjänstepensionsföretag innebar att regeringen återkom till riksdagen med propositionen En översyn av regleringen för tjänstepensionsföretag 2020/21. I tillkännagivandena betonade Riksdagen att när det gäller tilläggsförsäkringar så ska inte företag som erbjuder sådana försäkringar i praktiken uteslutas från reglerna om tjänstepensionsföretag. Riksdagen beslutade om lagändringarna den 24 mars 2021 och de träder ikraft den 1 maj 2021.

I propositionen En översyn av regleringen för tjänstepensionsföretag 2020/21:82 s. 64 framgår följande. *När det gäller försäkringsklassen tilläggsförsäkring har det stor betydelse att även tjänstepensionsföretag har möjlighet att göra avsättningar till en säkerhetsreserv eftersom det i annat fall riskerar att utesluta skadeförsäkringsföretag från att ombilda sig och meddela tilläggsförsäkringar som tjänstepensionsföretag.*

Enligt skattelagstiftningen ska tjänstepensionsföretag kunna göra avsättning till säkerhetsreserv i den del av företagets verksamhet som inkomstbeskattas. I proposition En översyn av regleringen för tjänstepensionsföretag 2020/21:82 s. 63 f framgår att tjänstepensionsföretag ska kunna ha säkerhetsreserv för den delen av verksamheten som inkomstbeskattas.

För alla försäkringsgrenar som ett tjänstepensionsföretag bedriver och som är föremål för inkomstskatt ska således ha möjlighet till avsättning till säkerhetsreserv. Om inkomstskattereglerna gäller för en försäkringstyp innebär detta att tjänstepensionsföretaget ska kunna göra avsättning till säkerhetsreserv för den försäkringsprodukten.

I 39 kap. 4 § inkomstskattelagen regleras vad som ska beskattas med inkomstskatt. Enligt denna bestämmelse ska klass I b i 2 kap. 11 § lagen (2019:742) om tjänstepensionsföretag omfattande tilläggsförsäkringar inkomstbeskattas.

Förslaget till föreskrifter om beräkning av säkerhetsreserv anger enligt 2 kap. 4 § dock endast två försäkringsgrenar nämligen sjuk-, premiebefrielse- och olycksfallsförsäkring samt gruppliv- och tjänstegrupplivförsäkring.

Men även övriga tilläggsförsäkringar inom försäkringsklass I b i 2 kap. 11 § lagen (2019:742) om tjänstepensionsföretag och som är föremål för inkomstskatt måste hanteras i föreskrifterna.

Försäkringsklass I b i 2 kap. 11 § lagen (2019:742) om tjänstepensionsföretag omfattar förmåner som kan tillhandahållas sekundärt till tjänstepension, exempelvis utbetalningar vid föräldraledighet, invaliditet eller upphörande av anställning. Detta är i överensstämmelse med EU:s tjänstepensionsdirektiv.

Om inte alla försäkringstyper som inkomstbeskattas tas om hand av finansinspektionens föreskrifter kommer företag som erbjuder sådana försäkringar att i praktiken uteslutas från reglerna om tjänstepensionsföretag.

Finansinspektionens föreskrifter om vilka avsättningar till säkerhetsreserv som ett tjänstepensionsföretag får göra måste således omfatta alla försäkringstyper som inkomstbeskattas.

I propositionen En översyn av regleringen för tjänstepensionsföretag 2020/21:82 s. 65 framgår följande. *Med beaktande av det övergripande syftet att skadeförsäkringsföretag inte i praktiken ska utestängas från tillträde till regleringen för tjänstepensionsföretag är det lämpligt att det i föreskrifterna och de allmänna råden tas särskild hänsyn till förhållanden som orsakar variationer i resultat för sådana tilläggsförsäkringar som kan komma att meddelas av tjänstepensionsföretag.*

Det måste således göras ytterligare kalibreringar av det maximala beloppet för säkerhetsreserven eftersom flera tilläggsförsäkringar kompletterar de offentliga försäkringarna och därför påverkas av politiska beslut. Förändringar i de offentliga försäkringssystemen innebär stora variationer i skadeutbetalningarna som är svåra att förutse och därmed påverkar behovet av avsättningar till säkerhetsreserven. Modellen som ligger till grund för beräkningen av det maximala beloppet måste anpassas så att den tar hänsyn till politiska beslut. Det maximala beloppet för säkerhetsreserven måste beakta den politiska risken.

3. Försäkringsdistribution

Enligt Finansinspektionens nuvarande föreskrifter tillämpas inte för kollektivavtalsgrundade tjänstepensionsförsäkringar som följer en överenskommelse mellan en arbetsgivarorganisation och en central arbetstagarorganisation bestämmelserna i 11 och 12 kap. i föreskrifterna om försäkringsdistribution och kommissionens delegerade förordning (EU) 2017/2358.

Finansinspektionens föreslagna ändring i 1 kap. 4 § fjärde stycket tjänstepensionsföreskrifterna innebär att bestämmelserna i 11 och 12 kap. i föreskrifterna om försäkringsdistribution och kommissionens delegerade förordning (EU) 2017/2358 inte ska tillämpas om ett tjänstepensionsföretag har ingått ett avtal om avvikelser från bestämmelserna om information i lagen om försäkringsdistribution enligt 1 kap. 16 § andra stycket lagen om tjänstepensionsföretag.

Enligt förslaget är det alltså ett tjänstepensionsföretag som ska ha ingått avtal om avvikelse. För distribution av kollektivavtalsgrundade tjänstepensionsförsäkringar är det dock, enligt 1 kap. 16 § tredje stycket lagen om tjänstepensionsföretag, kollektivavtalsparterna som får ingå avtal om avvikelse. Undantaget skulle således inte längre omfatta kollektivavtalsgrundade tjänstepensionsförsäkringar som följer en överenskommelse mellan en arbetsgivarorganisation och en central arbetstagarorganisation. Syftet med ändringen som enligt Finansinspektionen är att undantagsbestämmelsen ska komma att omfatta fler tjänstepensionsförsäkringar än tidigare uppnås således inte.

Det finns överhuvudtaget ingen anledning att ändra nuvarande undantag för kollektivavtalsgrundade tjänstepensionsförsäkringar som följer en överenskommelse mellan en arbetsgivarorganisation och en central arbetstagarorganisation. Motiven för dessa undantag som framfördes av Finansinspektionen i samband med att undantaget infördes i föreskrifterna är fortfarande gällande.

SVENSKT NÄRINGSLIV



Mattias Dahl