



SVENSKT NÄRINGS LIV

Finansdepartementet
Skatte- och tullavdelningen
Enheten för mervärdesskatt och
punktskatter

Vår referens/dnr:
2022-143

Er referens/dnr:
Fi2022/02850

2022-11-03

Remiss av promemorian Tillfälligt sänkt skatt på drivmedel och sänkt skatt på bränslen i viss värmeproduktion

Föreningen Svenskt Näringsliv har beretts tillfälle att avge yttrande över rubricerad promemoria och tillstyrker förslagen i enlighet med vad som anges nedan.

Sammanfattning av synpunkter

- Svenskt Näringsliv tillstyrker förslaget om att sänka energiskatten på bensin och diesel med 80 öre per liter, varvid priset vid pump sänks med en krona per liter inklusive mervärdesskatt.
- Svenskt Näringsliv tillstyrker förslaget om att återinföra full skattebefrielse av koldioxidskatten för bränslen som förbrukas i kraftvärmeproduktion eller i annan värmeproduktion för framställning av värme i en anläggning inom utsläppshandelssystemet. Ändringen innebär att nuvarande dubbelbeskattning slopas.
- Svenskt Näringsliv står bakom det svenska målet om netto noll utsläpp till 2045 och driver på för införandet av att hela EU ska nå netto noll 2050.
- Svenskt Näringsliv vill understryka klimatfrågans betydelse, vikten av att säkerställa en hållbar utveckling samt att politiken för att stödja detta behöver vara effektiv. Alltför snabbt stigande drivmedelspriser är inte en del av detta, varför förslaget bedöms väl avvägt.
- Ett viktigt nästa steg, för att motverka kraftiga prishöjningar på bensin och diesel, vore att avskaffa den årliga överindexeringen av energiskatten på bensin och diesel.

Grunder för förslagen

Tillfälligt sänkt skatt på drivmedel

Enligt energiskattelagen ska energi- och koldioxidskattesatserna indexeras inför 2023. Indexomräkningen av skattesatserna för bensin och diesel enligt gällande regler skulle leda till markant ökade drivmedelspriser om ingen sänkning sker av indexerat skattebelopp. För att möta de höga drivmedelspriserna föreslås därför tillfälligt sänkt energiskatt på bensin och diesel med 80 öre per liter under åren 2023–2025 utifrån de skattesatser som gäller för de aktuella åren. Priset på bensin och diesel vid pump sänks därmed med en krona per liter inklusive mervärdesskatt. Sänkningen omfattar bensin, alkylatbensin, omärkt diesel samt flygbensin.

Vidare sker en justering av skattesatserna för s.k. lågbeskattad olja, där oljeprodukter som försetts med märk- och färgämnen ingår, som sänks med 722 kronor per kubikmeter utifrån de skattesatser som skulle ha gällt från den 1 januari 2023 med gällande indexeringsregler.

En sänkt energiskatt på bensin och diesel samt en sänkning av skatten på lågbeskattad olja beräknas minska skatteintäkterna med 6,73 miljarder kronor år 2023 och 6,86 miljarder kronor per år för åren därefter. Av detta utgör den sänkta energiskatten på bensin och diesel ungefär 6,62 miljarder kronor och den sänkta skatten på lågbeskattad olja ca 0,11 miljarder kronor för 2023.

I Sverige förbrukas merparten av de totala volymerna av bensin och diesel inom transportsektorn. För diesel beräknas cirka 73 procent användas av företag. Motsvarade bedömning för bensin är att 18 procent används av företag. Skattesänkningen påverkar bl.a. åkerinäringen och därigenom även den industri och de näringar som i hög grad är beroende av vägtransporter.

Sänkt skatt på bränslen i viss värmeproduktion

I promemorian föreslås att bränsle som förbrukas i kraftvärmeproduktion eller i annan värmeproduktion för framställning av värme i en anläggning inom utsläppshandelssystemet ska befrias från koldioxidskatt. Vidare föreslås att råttalolja som förbrukas i kraftvärmeproduktion eller i annan värmeproduktion för framställning av värme i en anläggning inom utsläppshandelssystemet ska befrias från energiskatt med ett belopp som motsvarar den koldioxidskatt som tas ut på s.k. lågbeskattad olja. Ändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2023.

I promemorian konstateras att utsläpp av koldioxid bidrar till den globala uppvärmningen och att det därför är motiverat att genom styrmedel prissätta sådana utsläpp. Det kan ske antingen genom en koldioxidskatt eller genom ett utsläppshandelssystem som EU ETS. Vidare konstaterar promemorian att en dubbel prissättning i normalfallet inte är samhällsekonomiskt motiverad då nationella

åtgärder riktade mot anläggningar som redan omfattas av ett utsläppshandels-system inte leder till att de samlade utsläppen av koldioxid minskar. Mot bakgrund av detta anses det vara svårt att motivera att koldioxidskatt fortsatt tas ut på användningen av fossila bränslen för produktion av värme i kraftvärme- och värmeverk.

Förslaget om slopad koldioxidskatt för bränsle som förbrukas i kraftvärme- och värmeverk beräknas minska skatteintäkterna med 0,10 miljarder kronor per år, varav 0,07 miljarder kronor avser kraftvärmeverk och 0,03 miljarder kronor avser värmeverk.

Synpunkter

Tillfälligt sänkt skatt på drivmedel

Svenskt Näringsliv tillstyrker förslaget och bedömer att det får positiv ekonomisk påverkan för både ett värdeskapande näringsliv med stora behov av transporter och för de som bor på en bilberoende landsbygd.

Svenskt Näringsliv står bakom det svenska målet om netto noll utsläpp till 2045 och driver på för införandet av att hela EU ska nå netto noll 2050. En förutsättning för all framgångsrik klimatpolitik är att den inte slår mot konkurrenskraften eller underminerar stödet för den. Svenskt Näringsliv vill understryka klimatfrågans betydelse, vikten av att säkerställa en hållbar utveckling samt att politiken behöver vara effektiv för att stödja detta arbete. Alltför snabbt stigande drivmedelspriser är inte en del av detta arbete, varför förslaget bedöms väl avvägt.

Snittpriset på diesel uppgick i oktober 2022 till 27,60 kronor per liter, vilket är den dyraste dieselmånaden hittills.¹ Förslaget utgör en motvikt till den uppenbara risken att reduktionsplikten höjer produktpriserna för drivmedelsbolagen. Kostnaderna har ökat för att efterleva det bindande kravet på en ökad inblandning av biodrivmedel i bensin och diesel. Lägg därtill ökade kostnader som uppkommit med den historiskt höga inflationen som påverkar indexeringsuppräknningen för bensin och diesel. Vidare löpte den tidigare temporära sänkningen av energiskatten för bensin och diesel om 1,05 kronor per liter, vilket motsvarar 1,31 kronor per liter vid pump inklusive mervärdesskatt, ut i september. Sammantaget riskerar detta leda till att kostnaderna ökar för transporter generellt vilket får negativa effekter på företagets konkurrenskraft och Sveriges tillväxt och sysselsättning.

Ett viktigt nästa steg, för att motverka kraftiga prishöjningar på bensin och diesel, vore att avskaffa den årliga överindexeringen av energiskatten.² Ett starkt vägande

¹ Dagens industri den 2 november 2022.

² En årlig uppräknning med två procentenheter utöver konsumentprisindex (KPI) i stället för sedvanliga uppräknningen med enbart KPI. Överindexeringen innebär på 20 års sikt en 50 procentig höjning av skatterna utan att riksdagen fattat några nya beslut. Riksdagen har beslutat att pausa överindexeringen under 2022.

skäl till ett avskaffande av överindexeringen är att Sverige numera har en reduktionsplikt, vilken successivt tvingar drivmedelsdistributörer att blanda in en växande andel bibränslen i fossila drivmedel. Med reduktionsplikten blir överindexeringen av skatten ett dubbelt styrmedel. Eftersom reduktionsplikten i sig ökar incitamenten för omvandling genom ett tvingande reduktionspliktssystem kan indexmodellen och dess styreffekt inte längre motiveras.³ Svenskt Näringsliv anser därför att överindexeringen bör avskaffas från den 1 januari 2023.

Sänkt skatt på bränslen i viss värmeproduktion

Svenskt Näringsliv tillstyrker förslaget om att återinföra full skattebefrielse av koldioxidskatten för bränslen som förbrukas i kraftvärmeproduktion eller i annan värmeproduktion för framställning av värme i en anläggning inom utsläppshandelssystemet.

En slopad koldioxidskatt är en rimlig och väl avvägd åtgärd eftersom aktuella anläggningar även omfattas av EU:s system med handel med utsläppsrättigheter, EU ETS. En svensk koldioxidskatt, utöver EU ETS, innebär dubbla styrmedel. Svenskt Näringsliv delar regeringens uppfattning att dubbelprissättningen inte är samhällsekonomiskt motiverad och att det inte är motiverat att ta ut koldioxidskatt för produktion av värme i kraftvärme- och värmekraftverk. En fortsatt översyn av styrmedel och samspel med styrmedel på EU-nivå är välkommet.

SVENSKT NÄRINGSLIV

Johan Fall

Robert Lönn

³ Se bl.a. Svenskt Näringsliv remissvar avseende promemorian Pausad BNP-indexering av skatten på bensin och diesel för 2022.
https://www.svensktnaringsliv.se/bilder_och_dokument/rapporter/q2p5q2_remissvar_2021-43pdf_1168131.html/remissvar_2021-43.pdf