

Miljödepartementet

Vår referens/dnr:

2021/27

Er referens/dnr:

M2020/01583

Remissvar

Svenskt Näringsliv har tagit del av ”*Remiss av EU-kommissionens förslag till förordning om batterier*” och lämnar våra synpunkter nedan.

Svenskt Näringsliv företräder drygt 60 000 små, medelstora och stora företag. Dessa är organiserade i 50 bransch- och arbetsgivarförbund. Förbunden utgör föreningen Svenskt Näringslivs medlemmar. Svenskt näringslivs ställningstagande har utarbetats efter samråd med berörda branschförbund inom Svenskt Näringsliv.

Svenskt Näringslivs yttrande är övergripande och för mer detaljerade kommentarer hänvisar vi till de yttranden som getts i detta ärende från berörda medlemsorganisationer.

Sammanfattande kommentarer

Svenskt Näringsliv stödjer EU-Kommissionens arbete med hållbara produkter enligt Circular Economy Action Plan. Det svenska näringslivet ligger i framkant i arbetet mot en cirkulär ekonomi och vill ha en drivande roll i utvecklingen och bidra konstruktivt till Kommissionens arbete. Handlingsplanen innehåller många initiativ som Svenskt Näringsliv ser, rätt utformade, utgör bra verktyg för att möjliggöra omställningen till en cirkulär ekonomi. Det är viktigt att arbetet även fortsatt präglas av att säkra EU:s långsiktiga konkurrenskraft.

Elektrifiering är ett viktigt verktyg i omställningen för att nå uppsatta klimatmål. Batterier kommer att vara en viktig del i denna omställning. Svenskt Näringsliv tackar för möjligheten att inkomma med kommentarer på föreslagen batteriförordning. Vårt svar är i huvudsak av principiell karaktär.

Övergripande kommentarer:

- EU-kommissionens förslag till batteriförordning innebär omfattande reglering och ger Kommissionen större befogenheter. Det frångår det arbetssätt som hittills använts i stor utsträckning, dvs att Kommissionen sätter ramar och industrin de tekniska detaljerna i standarder, vilket vi finner oroväckande.
- Förslaget innebär att ett stort antal frågor föreslås hanteras genom sk. delegerade akter vilket gör att lagstiftningen är svår att överblicka och bedöma innebörden av. Det är viktigt att industrin ges möjlighet att delta i arbetet med att ta fram nya mål och krav i dessa akter.
- Svenskt Näringsliv ser även att förslaget riskerar att leda till dubbelreglering för vissa frågor, som t ex due diligence och kemikalier, vilket leder till ineffektivitet samt otydlighet om vilket regelverk som är prioriterat. Vi uppmanar Kommissionen att se över detta och tillse att så inte blir fallet. Synkronisering med andra initiativ inom the European Green Deal och Circular Economy Action Plan och befintlig lagstiftning måste säkerställas.
- Förslaget innefattar ett stort antal nya initiativ som innebär ökad rapporteringskrav för företagen. Det är viktigt att förslaget inte leder till att den totala administrativa bördan blir för tung för företagen. Kraven på informationslämning måste alltid ställas i paritet med den nytta som informationen ger. Lagförslagets komplexitet och långa lista på krav för administration gör att SME:er behöver få stöd i detta arbete för att de ska ha möjlighet att leverera på kraven. Mycket administration leder till att företagen har mindre resurser till att vidta faktiska åtgärder. Om det blir för administrativt krångligt kan det innebära uteblivna investeringar samt hinder mot den viktiga omställningen mot fossilfrihet.
- En väl fungerande marknadskontroll är central för att garantera ett level-playing-field och kunna kontrollera uppfyllandet av satta mål. Även tredjepartskontroller behöver granskas för att säkerställa att produkter som sätts på marknaden har bedömts på samma sätt. Svenskt Näringsliv uppmanar Kommissionen att prioritera detta område.

Förslaget om användning av delegerade akter

Med förslaget till batteriförordning föreslår EU-kommissionen användning av delegerade akter för ett stort antal kommande krav, t ex för återvinningskrav och användning av återvunnet material, sättande av kravnivåer för maximalt tillåtna carbon footprint nivåer samt beräkningsmetoder. Delegerade akter kan vara ett bra verktyg för att hantera vissa frågor men bör bara användas där det är väl motiverat. Kommissionen ges genom de delegerade akterna större befogenheter vilket frångår det arbetssätt som hittills använts i stor utsträckning, dvs att Kommissionen sätter ramar och industrin de tekniska detaljerna i standarder.

Processen för framtagande av delegerade akter är inte tillräckligt transparent och inkluderar endast i begränsad utsträckning näringslivets deltagande. Processen behöver förändras och i högre utsträckning inkludera näringslivet och andra aktörer. Hantering genom delegerade akter kan dessutom medföra snabba och oförutsedda förändringar för näringslivet, vilket kan vara svårt att hinna omhänderta då tid för omställning ofta behövs. Det är viktigt att delegerade akter inte hanterar frågor som redan har omhändertagits eller brukar hanteras i standarder eller medför att krav läggs utöver vad som har definierats av internationella standarder framtagna för en global marknad.

I förordningen föreslås att mycket detaljer sätts i regleringar vilket riskerar att leda till stor regelbörda och ökad komplexitet. Det kan dessutom minska den flexibilitet som behövs för utvecklingen mot en fossilfri och cirkulär ekonomi. Vi anser generellt att det är bättre att ramarna sätts i regelverk och att man överlämnar till näringsliv i samverkan med akademi att utveckla tekniska lösningar.

Produktpass

I batteriförordningen föreslås införande av ett produktpass för batterier över 2 kWh. Svenskt Näringsliv ser det som positivt att Kommissionen har gjort ett urval av de batterier som ska omfattas av kraven på produktpass och att kraven inte automatiskt införs för alla typer av batterier.

För att systemet inte ska bli för administrativt tungt bör informationen i produktpasset begränsas till det som är relevant och nödvändigt för syftet och aktuell produkt, dvs vad som efterfrågas i värdekedjan och hur informationen kan användas. Värdet av informationskraven behöver ställas mot den hållbarhetsnytta den kan resultera i. Svenskt Näringsliv uppmanar Kommissionen att värdera värdet av

specifik information innan krav sätts. Information som delas med andra aktörer måste beakta företagskänslig information som IP- och äganderätter.

Ansvarsfördelningen mellan olika aktörer i ansvaret för data och inrapportering av data måste vara tydlig. Det är viktigt att företagen bibehåller kontrollen av sin grunddata. Den som sätter produkten på marknaden måste likt övrig produktlagstiftning äga informationen och ansvara för att den är korrekt. Svenskt Näringsliv vill i övrigt hänvisa till framtaget positionspapper om produktpass. [Positionen hittar ni här.](#)

Koldioxidavtryck

Kommissionen föreslår införande av krav på framtagande av koldioxidavtryck per batch. Detta är inte ett rimligt krav i en kontinuerlig tillverkning. Det bör istället vara tillräckligt att redovisa per batterityp och som årsmedelvärde.

Det är positivt att Kommissionen föreslår stegvist införande av krav på redovisning av miljöprestanda, dvs att i ett första steg införa rapporteringskrav innan kravnivåerna sätts. Vid införande av nya krav är det viktigt att det finns en tydlig miljönytta med åtgärderna och att den konsekvensanalys som Kommissionen planerar för är grundlig. Industrin måste också ges möjlighet att delta i utarbetandet av kraven.

Det framgår av förslaget att beräkningsmetoder för rapporteringskrav ska tas fram av Kommissionen. Att detta inte är fastställt innan regleringen sker skapar en stor osäkerhet kring vad detta kommer att innebära för företagen. Det är viktigt att näringslivet ges möjlighet att delta i det kommande arbetet med att ta fram harmoniserade regler för rapportering och uträkning av koldioxidavtryck.

Det är positivt att Kommissionen planerar att sätta upp en databas där företag kan hämta sekundärdata för uträkningar av koldioxidavtryck, detta är särskilt viktigt för många SME-företag. Det är däremot en balansgång mellan användning av sekundära data och specifika. En stor användning av sekundära data i förhållande till specifika, och särskilt om de sekundära ger stort utslag i LCA:an, kommer att göra det svårt att differentiera mellan olika produkter. Det är också viktigt att fundera på hur man ska skapa incitament för företag att dela med sig av information som inte bara är väldigt allmängiltig utan av verkligt värde.

Återvunnet material

Användningen av återvunnet material behöver öka och kommissionen föreslår mål för återvinning av batterier och för andel återvunnet material i batterier. Målen för både återvinning och andel återvunnet material måste vara realistiska utifrån tillgången på batterier som återvinns, tekniska återvinningslösningar och tillgänglig mängd återvunnet material. De målen som nu föreslås är materialspecifika vilket gör att de, till följd av teknikutvecklingen kan bli obsoleta p.g.a av att andra material kanske blir aktuella framöver. Beroende på tillgänglighet av återvunnet material behöver målen uppdateras över tid. Även vad det gäller andel återvunnet material används termen batch i förslaget, vilket skapar samma problem avseende rapportering i denna tillämpning som under koldioxidavtryck.

Parallellt med ökad återvinning är ytterligare en ambition att se till att produkter ska få längre livslängd och stanna längre på marknaden innan de återvinns. Mål för återvinning av batterier kan därför komma i konflikt med återbruk av batterier om efterfrågan på återvunnet material till produktion av nya batterier gör att man väljer att återvinna batterier som egentligen skulle kunna återbrukas. Detta måste också beaktas vid sättandet av målen. Det är centralt att industrin deltar i arbetet med att sätta mål för detta.

Hantering av kemikalier

Gällande begränsningen av farliga ämnen i batterier så är det viktigt att dubbelreglering undviks. Ordinarie lagstiftningsförfarande bör användas gällande kemikalier så att medlemsstaternas inflytande över frågorna bibehålls. Att splittra ämnesrestriktioner över flera rättsakter är inte i linje med principerna om bättre lagstiftning och skapar en otydlighet. Vi föreslår att de ämnesbegränsningarna och batteriförordningen utvärderas mot kommissionens riktlinjer för bättre lagstiftning för att utvärdera om förslaget verkligen är proportionellt och om detta är det enklaste, minst kostsamma sättet att uppnå det politiska målet.

Due diligence

Kommissionen förslår reglering av due diligence-krav i batteriförordningen. Svenskt Näringsliv anser att skapandet av specifika due diligence krav för enskilda produktgrupper inte är lämpligt då det riskerar att leda till motsägelsefulla dubbelregleringar. Många företag arbetar redan med due diligence både kopplat till konfliktmineraler

men också på mer frivillig basis utifrån UNGP och OECD Due Diligence Guidance. Det pågår också ett arbete inom Kommissionen där ett förslag på en horisontell due diligence reglering förväntas under våren 2021. Svenskt Näringsliv uppmanar Kommissionen att fokusera på den allmänna regleringen och på så vis säkerställa att risken för en motsägelsefull dubbelreglering av due diligence undviks.

Stockholm 2021-03-02



Jenny Svärd
Ansvarig Miljöpolicy