



**SVENSKT NÄRINGSLIV**

Finansdepartementet  
Skatte- och tullavdelningen  
103 33 Stockholm  
Stockholm

Vår referens/dnr: SN 2021-2

Er referens/dnr: Fi2021/00003

Stockholm, 2021-01-25

**Remiss av kommissionsförslag om att tilldela EU-kommissionen genomförandebefogenheter avseende mervärdesskattedirektivet, COM (2020) 749**

Föreningen Svenskt Näringsliv har beretts tillfälle att avge yttrande över angivna förslag och ansluter sig till vad Näringslivets Skattedelegation anfört i bifogat yttrande.

SVENSKT NÄRINGSLIV

Johan Fall

Erik Blomquist

Finansdepartementet  
Skatte- och tullavdelningen  
103 33 Stockholm

Er referens: Fi2021/00003

Stockholm, 2021-01-25

## Remissyttrande

### **Remiss av kommissionsförslag om att tilldela EU-kommissionen genomförandebefogenheter avseende mervärdesskattedirektivet, COM (2020) 749**

Näringslivets Skattedelegation (NSD) lämnar följande synpunkter på förslaget.

#### Inställning

NSD avstyrker förslaget att tilldela kommissionen genomförandebefogenheter genom kvalificerad majoritet (QMV). NSD delar emellertid den problembeskrivning som föregår förslaget och välkomnar andra initiativ för att förbättra funktionen av momskommittén och en ökad harmonisering av tolkning och tillämpning av mervärdesskattedirektivet på den inre marknaden.

#### Bakgrund och förslaget i korthet

Momskommittén består av företrädare för medlemsstaterna och har i dag möjlighet att meddela riktlinjer för hur bl.a. bestämmelser i momsdirektivet ska tolkas och tillämpas. Kommittén är en rådgivande kommitté och dess riktlinjer är således inte bindande. För att momsbestämmelser ska antas med bindande verkan krävs i dag enhällighet i rådet.

Förslaget från EU-kommissionen innebär att kommittén ska kunna anta bindande genomförandeakter med kvalificerad majoritet, på förslag av kommissionen. Dessa genomförandeakter kan endast fastställa innebörden av termer som används i momsdirektivet och således kvarstår nuvarande ordning för att anta materiella förändringar av momsreglerna. Därtill undantas vissa områden från denna möjlighet, exempelvis bestämmelserna i avdelning VIII om skattesatser.

Huvudmän i NSD är:

**Stockholms Handelskammare \* Föreningen Svenskt Näringsliv  
Svenska Bankföreningen \* Svensk Försäkring \* Fastighetsägarna Sverige**

# NSD

## NÄRINGS- LIVETS SKATTE- DELEGATION

### Synpunkter

Inledningsvis vill NSD framhålla att momsreglerna i dag är ett lapptäcke av svåröverskådliga, föråldrade och alltför komplexa regler som inte har utvecklats i takt med samhället. Det finns i dag stora skillnader mellan tillämpningen av reglerna i de olika medlemsstaterna vilket utgör ett hinder för handeln på den inre marknaden. I de gränsöverskridande fall där de inblandade medlemsstaterna tolkar reglerna olika är risken för såväl dubbelbeskattning som dubbel icke-beskattning överhängande. För att Europa ska fortsätta vara relevant och på allvar kunna konkurrera med omvärlden behöver näringslivsklimatet förbättras, bl.a. genom minskad regelbörda. Att undanröja de momsmässiga hinder som finns på den inre marknaden är ett nödvändigt steg på vägen.

Momskommittén som institution är därför uppskattad. Dess riktlinjer underlättar för företag och myndigheter att förstå regelverken. Genom att utfärda riktlinjer om hur delar av rättskällorna ska förstås ökar företagets möjlighet att göra rätt, även om dessa riktlinjer inte är bindande. NSD erfar dock att det finns en utbredd uppfattning att momskommittén inte fungerar så som det är tänkt, vilket också bekräftas av kommissionens beskrivning av bakgrunden till förslaget. Särskilt exemplen på riktlinjer som medlemsstaterna inte har kunnat enats om vittnar om momskommitténs tillkortakommanden. En översiktlig sammanställning av samtliga riktlinjer som publicerats de senaste tio åren visar visserligen att många har antagits med enhällighet, men att fler än dubbelt så många riktlinjer har antagits "nästan enhälligt".

En betydande del av problematiken med detta berörs dock inte i kommissionens förslag. Det gäller den bristande transparensen. Eftersom det inte framgår vilken eller vilka medlemsstater som inte delar en viss bedömning som görs i riktlinjerna, behöver företagen ändå utreda hur respektive land tillämpar aktuell regel. Trots att det kanske endast är ett enda land som inte står bakom riktlinjerna är det svårt för företag att förlita sig på vad som framkommer och den eftersträlvade förutsebarheten går förlorad när det inte framgår vilket detta land är. NSD menar därför att en uppluckring av sekretessen i dessa fall skulle kunna innebära en förbättring av momskommitténs funktion.

Kommissionens förslag att tilldela momskommittén genomförandebefogenheter genom kvalificerad majoritet (QMV) syftar till att effektivisera momskommitténs arbete. Trots det uppenbara behovet av att förbättra momskommitténs funktionssätt kan NSD emellertid inte tillstyrka de föreslagna förändringarna av följande skäl.

Skattesuveränitet är en grundförutsättning för att länder ska kunna genomföra sin nationella finanspolitik och uppnå sina uppsatta socialpolitiska mål. Ett beslutsförande baserat på QMV riskerar, enligt NSD, leda till att kontroll och inflytande förskjuts från små länder, som Sverige, till stora länder. Det finns en uppenbar risk att ett förfarande med QMV för skattefrågor inom EU skulle utgöra slutet för mindre länders möjlighet att förhindra skadliga skatteförslag för små öppna ekonomier med ett maktförskjutande till större länder som konsekvens. Det är av yttersta vikt att EU-rätten är väl balanserad med beaktande av olika länders intressen, storlek, geografi och näringslivsstruktur. I frågor som inte påverkar handeln på den inre marknaden bör tvärtom valfriheten för medlemsstaterna öka. Möjligheten till bättre avvägda skattesatser är ett sådant exempel, som tydligt gjort sig gällande under pågående pandemi. NSD är därför av principiella skäl emot ett införande av QMV.

# NSD

## NÄRINGSLIVETS SKATTE- DELEGATION

Förslaget har visserligen ett begränsat tillämpningsområde så till vida att det endast omfattar innebörden av vissa termer i momsdirektivet, som avser en harmoniserad skatt inom EU. Detta är något som NSD, sett isolerat, skulle kunna ställa sig bakom, särskilt som moms är en transaktionsbaserad skatt där företagen endast agerar oavlönade uppbördsmän. En harmonisering inom momsområdet är önskvärd, men för att NSD ska kunna ställa sig bakom ett sådant förslag, krävs bindande anvisningar om vad kommittén ska få besluta med ett QMV-förfarande, samt förtydliganden och detaljerad information om kommitténs övriga befogenheter och hur överträdelseförfaranden m.m. ska hanteras. Dessutom behövs garantier att motsvarande maktförskjutning inte sker på andra områden inom skatterätten. I nu kommunicerat förslag anges att momskommittén ska besluta om termer och begrepp, samtidigt som ett av problemen anses utgöra olika tolkningar av EU-praxis. Vid en förflyttning av makten är det enligt NSD av yttersta vikt från ett skattesuveränitetsperspektiv att syftet med förändringen och tillämpningsområdet överensstämmer med varandra. I ljuset av de senaste årens skattepolitiska debatt inom EU framstår det dock som att detta är ett första steg i syfte att införa QMV på allt fler områden inom skatterätten.<sup>1</sup> Denna uppfattning menar NSD stöds av kommissionens skrivelse till Sveriges riksdag i januari 2021.<sup>2</sup>

NSD ser sammantaget stora risker med att öppna dörren för ett QMV-förfarande, om än i den mycket begränsade utsträckning som föreslås. Av den anledningen avstyrker NSD EU-kommissionens förslag om att tilldela EU-kommissionen genomförandebefogenheter avseende momsdirektivet. Det faktum att momskommittén idag inte är tillräckligt effektiv och i behov av reformering utgör inte tillräckliga skäl för en annan bedömning. NSD vill i sammanhanget peka på alternativet med en uppluckring av sekretessen kring momskommitténs riktlinjer.

Avslutningsvis noterar NSD att översättningen till svenska av förslaget i flera avseenden är bristfällig då flera centrala begrepp i förslagets avsnitt 4. *Övriga inslag* är felaktigt översatta. Detta är inte första gången direktivförslag innehåller liknande brister och är något NSD anser att EU-kommissionen bör uppmärksammas på.

NÄRINGSLIVETS SKATTEDELEGATION



Johan Fall



Erik Blomquist

<sup>1</sup> Se exempelvis COM(2020) 312 final och COM(2019) 8 final.

<sup>2</sup> C(2021) 40 final. <https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/3/2021/EN/C-2021-40-F1-EN-MAIN-PART-1.PDF>