

Finansdepartementet
Skatte- och tullavdelningen
Enheten för mervärdesskatt och
punktskatter

Vår referens/dnr:
2023-100

Er referens/dnr:
Fi2023/02107

2023-10-25

Remiss av promemorian Befrielse från energiskatt på el för infångning av koldioxid

Föreningen Svenskt Näringsliv har beretts tillfälle att avge yttrande över rubricerad promemoria och tillstyrker förslaget i enlighet med vad som anges nedan.

Sammanfattning av synpunkter

- Svenskt Näringsliv välkomnar och tillstyrker att det införs en skattenedsättning för el som förbrukas i en CCS-installation. Incitament för investeringar i infångning av koldioxid bidrar till att Sverige uppnår uppställda klimatmål.
- En grundförutsättning för investeringar är att företagen kan förlita sig på långsiktiga investeringsförutsättningar och det inkluderar stabila skatteregler. Svenskt Näringsliv vill understryka att de nu föreslagna reglerna bör vara långsiktiga.
- En given utgångspunkt är att det föreligger konkurrensneutralitet mellan olika infångningstekniker avseende koldioxid och mellan olika verksamhetsutövare.
- Svenskt Näringsliv anser att det är principiellt fel att återbetalningen begränsas till den del av energiskatten som överstiger 8 000 kronor.

Grunder för förslagen

I promemorian föreslås att det införs en nedsättning av energiskatten till 0,6 öre per kilowattimme för el som förbrukas i en s.k. CCS-installation i en industrianläggning eller anläggning för produktion av värme eller elektrisk kraft alternativt en kombination av dessa.

Carbon, Capture and Storage, CCS, är ett samlingsnamn för olika tekniker för att fånga in och lagra koldioxid från rökgaser som skapas i fabriker, kraftverk och liknande stora punktutsläppskällor.

Syftet med att införa en nedsättning av energiskatt på el som används för infångning av koldioxid är att stimulera CCS genom att göra processen billigare samt att minska risken för eventuell snedvridning mellan olika verksamhetsutövare.

Industrianläggningar har nedsatt energiskatt på el som förbrukas i tillverkningsprocessen vilket i många fall kan väntas omfatta även CCS. Kraftvärme och värmeverk omfattas inte av samma möjligheter till nedsatt skatt som vissa industrianläggningar. Infångning av koldioxid, framför allt biogen koldioxid, väntas bli en kommersiell produkt och olika energibeskattningsförmåner för olika verksamhetsutövare innebär därmed ojämlika konkurrensvillkor. Genom att införa en befrielse från skatt för all infångning av koldioxid elimineras denna snedvridning.

Befrielse från skatt sker genom återbetalning efter ansökan från förbrukaren. Enligt promemorian är befrielse av skatt genom avdrag för skatt på el som förbrukats för att driva en CCS-installation mindre ändamålsenlig. Det motiveras med att möjligheten till den föreslagna befrielsen av infångade koldioxiden förutsätter att den infångade koldioxiden transporterats till en lagringsplats där den injekterats i en underjordisk geologisk formation för permanent förvaring uppstår en fördröjning i tid från det att förbrukningen av den elektriska kraften ägt rum till tidpunkten då villkoret för befrielsen är uppfyllt. Vidare begränsas återbetalningen till den del av den betalda skatten som överstiger 8 000 kronor per kalenderår.

I dagsläget finns inte några kommersiella CCS-installationer i drift i Sverige. Det bedöms att de första installationerna kommer att tas i drift under 2026 och förväntas ha en offentligfinansiell nettoeffekt år 2026 om -0,25 miljarder kronor. För att i god tid innan dess klargöra de skatterättsliga förutsättningarna för marknadens aktörer och skapa marginal för det fallet att några aktörer hinner få på plats sina CCS-installationer innan 2026 föreslås att lagändringarna träder i kraft i god tid före 2026.

Förslaget föreslås träda i kraft den 1 oktober 2024.

Synpunkter

Svenskt Näringsliv välkomnar och tillstyrker att det införs en skattenedsättning för el som förbrukas i en CCS-installation. Ett uttalat syfte med den partiella skattebefrielsen är att göra investeringar i CCS-installationer mer lönsamma och att investeringar därmed kan tidigareläggas. Incitament för investeringar i infångning av koldioxid bidrar till att Sverige ska uppnå uppsatta klimatmål.

En grundförutsättning för investeringar är att företagen kan förlita sig på långsiktiga investeringsförutsättningar och det inkluderar stabila skatteregler. Mot bakgrund av de försämrade skattemässiga förutsättningarna som gjordes för datorhallar, vill

Svenskt Näringsliv understryka att de nu föreslagna reglerna bör vara långsiktiga för att inte skada Sveriges anseende som ett pålitligt och förutsägbart investeringsland.¹

En given utgångspunkt är att det föreligger konkurrensneutralitet mellan olika infångningstekniker avseende koldioxid och mellan olika verksamhetsutövare. Mot bakgrund av detta är det olyckligt att de aktörer som har som CCS-installationer som inte anses ingå i den industriella tillverkningsprocessen, behöver begära återbetalning i stället för att ha möjlighet till avdrag i punktskattedeklarationen. Att nedsättningen begränsas till återbetalning innebär en ökad administrativ börda jämfört vad möjligheten till avdrag i punktskattedeklaration skulle innebära.

Vidare anser Svenskt Näringsliv att det är principiellt fel att återbetalningen begränsas till den del av energiskatten som överstiger 8 000 kronor. I stället borde återbetalning, i likhet med nedsättning som kan göras genom avdrag i en punktskattedeklaration, kunna göras från första kronan för all energiskatt på el som har förbrukats för ett nedsättningsberättigat ändamål. Det måste vara upp till respektive företag att själv avgöra om det är värt mödan att få nedsättning av energiskatten oaktat nivån på det återbetalningsbara beloppet.

SVENSKT NÄRINGSLIV

Johan Fall

Robert Lönn

¹ Se Svenskt Näringslivs remissvar på promemorian Avskaffad avfallsförbränningsskatt och slopad energiskattenedsättning för datorhallar.
https://www.svensktnaringsliv.se/bilder_och_dokument/rapporter/mvwruy_remissvar_2022-117pdf_1190531.html/remissvar_2022-117.pdf