



**SVENSKT NÄRINGSLIV**

Klimat- och näringsdepartementet  
Klimatenheten, nationellt

Vår referens/dnr: 2026–75

Er referens/dnr: KN2026/00822

## **Remissyttrande: Fortsatt inkludering av pappers- och massaindustrin i utsläppshandelssystemet**

Svenskt Näringsliv tillstyrker promemorians förslag att anläggningar med verksamhet inom pappers- och massaindustrin åter ska ingå i utsläppshandelssystemet EU ETS. Svenskt Näringsliv anser vidare att Sverige i pågående översyn av EU:s klimatpolitiska ramverk även bör verka för konkurrensneutralitet gentemot mer fossilberoende europeisk pappers- och massaindustri gällande förutsättningarna för fri tilldelning.

### ***Återinförande av verksamheter inom pappers- och massaindustri i ETS***

Det är utifrån ett konkurrensneutralitetsperspektiv, och för att minska risken för koldioxidläckage, rimligt att den svenska pappers- och massaindustrin har liknande förutsättningar som annan pappers- och massaindustri på den inre marknaden. I promemorian konstateras det att om anläggningarna inte ingår i ETS träffas deras bränsleförbrukning i stället av den svenska koldioxidskatten från och med 2026. Konsekvensen blir därmed att stora delar av svensk pappers- och massaindustri möter ett annat koldioxidpris än merparten av sina konkurrenter i den europeiska pappers- och massaindustri. Av de 176 anläggningar som träffas av 95-procentregeln i Sverige tillverkar 26 anläggningar pappersmassa, papper eller kartong. Enligt promemorian framgår det att år 2024 uppgick de fossila utsläppen från dessa anläggningar till cirka 339 000 ton koldioxidekvivalenter, vilket innebär att merparten av de fossila utsläppen från alla anläggningar som träffas av 95-procentregeln i Sverige kommer från anläggningar med pappers- och massatillverkning. Svenskt Näringsliv delar promemorians bedömning att svensk pappers- och massaindustri har kommit långt i omställningen från fossila bränslen till biomassa och att detta medför att 95-procentregeln träffar en relativt stor del av svensk pappers- och massaindustri jämfört med i andra EU-medlemsstater.

Svenskt Näringsliv delar dock även bedömningen i promemorian att de administrativa kostnaderna för företagen att ingå i ETS kan överstiga nyttan för många av de övriga anläggningar som träffas av 95-procentregeln, dvs. anläggningar som producerar el eller fjärrvärme med relativt låga fossila utsläpp. Svenskt Näringsliv delar således bedömningen att utsläpp från dessa anläggningar som träffas av 95-procentregeln därför inte bör omfattas av utsläppshandelsdirektivet.

Svenskt Näringsliv anser även vidare att det är välkommet att fossila utsläpp från pappers- och massaindustrianläggningar återigen kan omfattas av ETS snarare än ESR-förordningens

**Svenskt Näringsliv Confederation of Swedish Enterprise**

Postadress/Address: SE-114 82 Stockholm Besök/Visitors: Storgatan 19 Telefon/Phone: +46 (0)8 553 430 00  
svensktnaringsliv.se Org. Nr: 802000-1858

beting för Sverige. Om pappers- och massanläggningarna är kvar i ETS kommer Sveriges åtagande enligt EU:s ESR-förordning i praktiken att skärpas. I den pågående översynen av ETS och övriga delar av EU:s klimatpolitiska regelverk bör de övervägas att införas en ordning där medlemsstaternas beting för respektive sektor automatiskt anpassas om det, efter att betingen har fastställts, krävs till följd av förändringar i sektorstillhörighet.

### ***Fri tilldelning***

I promemorian framgår det att kommissionen har kommunicerat att det inte finns några förutsättningar för att de anläggningar som omfattas av 95-procentsregeln kan få fri tilldelning av utsläppsrätter. Skälen till det är att lagstiftaren, genom ändringsdirektivet 2023/959, beslutat att utesluta dessa anläggningar just för att undvika att anläggningarna får fri tilldelning av utsläppsrätter, och på så sätt undvika att verksamhetsutövarna gör oförutsedda vinster på försäljning av utsläppsrätter de inte behöver. Svenskt Näringsliv anser att Sverige i kommande ETS-revidering även bör verka för konkurrensneutralitet gentemot mer fossilberoende europeisk pappers- och massaindustri gällande förutsättningarna för fri tilldelning. Om den svenska massa- och pappersindustrin åter inkluderas i ETS, men till skillnad från konkurrenter i övriga medlemsstater ej får tillgång till fri tilldelning, riskerar konkurrensen att snedvridas till nackdel för den svenska massa- och pappersindustrin.

### ***Ikraftträdande***

Svenskt Näringsliv tillstyrker promemorians förslag att förordningen bör träda i kraft så snart det är möjligt, vilket bedöms vara den 1 oktober 2026.

Stefan Kvarfordt  
Svenskt Näringsliv