

Finansdepartementet
Finansmarknadsavdelningen
103 33 STOCKHOLM

SN Dnr 235/2015

2016-01-07

Remissvar

Promemoria "Tillsyn över efterlevnaden av EU:s marknadsmissbruksförordning"

I promemorian föreslås lagändringar för att Finansinspektionen ska kunna vidta vissa åtgärder för att övervaka efterlevnaden av EU:s marknadsmissbruksförordning nr 596/2014 (MAR) redan från den 3 juli 2016 och för att aktiemarknadsbolag, insynspersoner och andra berörda marknadsaktörer ska kunna uppfylla sina skyldigheter enligt MAR från denna dag. Detta i avvaktan på att resterande lagändringar, som krävs för att anpassa svensk rätt efter MAR och för att genomföra EU-direktivet (2014/57/EU) om straffrättsliga påföljder för marknadsmissbruk, ska beslutas och träda i kraft. Det senare beräknas ske först den 1 februari 2017.

Konsekvenser av den svenska lagstiftningsprocessen

Svenskt Näringsliv anser det beklagligt att ett så viktigt och, redan i sig, svåröverskådligt regelverk som detta inte kan hanteras i ett enda lagstiftningsärende och i rätt tid. MAR börjar tillämpas och gäller som svensk lag den 3 juli 2016, men alla nödvändiga lagändringar beräknas vara på plats först sju månader därefter. Detta innebär att två olika regleringar kommer att gälla under (minst) sju månader. Den svenska och den europeiska straffrätten kommer exempelvis att ha olika definitioner av insiderinformation och marknadsmanipulation. Tillämpningen försvåras även av att regelverken i sig är mycket komplexa. För berörda bolag och marknadsaktörer innebär det en ökad arbetsbörda och ökade kostnader att under minst sju månaders tid hantera de båda regleringarna. Förseningen i det svenska lagstiftningsarbetet och uppdelningen på två separata lagstiftningsärenden medför således högre kostnader och administrativa bördor än om implementeringen av EU-reglerna skett i ett lagstiftningsärende.

Svenskt Näringslivs inställning till förslagen

Svenskt Näringsliv tillstyrker promemorians lagförslag.

20 § 4 p. lagen om anmälningsskyldighet för vissa innehav av finansiella instrument

I promemorian föreslås att Finansinspektionen ska få ta ut en särskild avgift för åsidosättanden av skyldigheten enligt artikel 19 i MAR att underrätta anmälningsskyldiga personer om anmälningsskyldigheten. Till skillnad från övriga skyldigheter i den föreslagna 20 § 4 p. åvilar skyldigheten att underrätta närstående till personer i ledande ställning inte emittenten, utan respektive person i ledande ställning. Svenskt Näringsliv anser att detta bör förtydligas. Förslagsvis genom att flytta texten till en ny punkt i 20 § med lydelsen: "åsidosätter sin skyldighet att skriftligen underrätta närstående om deras skyldigheter enligt artikel 19 i marknadsmissbruksförordningen." I vart fall bör det i författningskommentaren tydligt anges vem det åligger att underrätta närstående till personer i ledande ställning.

Uppskjutet offentliggörande

När det gäller uppskjutet offentliggörande av insiderinformation ger MAR medlemsstaterna möjligheten att inte kräva att en skriftlig förklaring härom lämnas till den behöriga myndigheten varje gång ett offentliggörande har skjutits upp. Till följd av de ändrade definitionerna av insiderinformation i MAR kommer sannolikt fler uppskjutna offentliggöranden av insiderinformation att behöva göras än som sker idag. Svenskt Näringsliv är därför särskilt positiv till att möjligheten föreslås utnyttjas och att emittenter och deltagare på marknaden för utsläppsrätter som skjutit upp offentliggörande av insiderinformation således bara då Finansinspektionen begär det behöver lämna en skriftlig förklaring till inspektionen hur villkoren för att få skjuta upp offentliggörandet uppfylldes.

Viktigt med tidig information om nya blanketter och administrativa regler

De nya bestämmelserna i MAR om anmälningsskyldighet innebär att såväl fler bolag som fler personer omfattas av anmälningsskyldighet och att även fler transaktioner blir anmälningspliktiga. Svenskt Näringsliv vill understryka vikten av att Finansinspektionen i god tid före den 3 juli 2016 informerar om nya blanketter och administrativa regler.

SVENSKT NÄRINGS LIV



Anne Wigart