

Regeringskansliet
Finansdepartementet
Konsumentenheten
Mikael Pauli
103 33 Stockholm

Vår referens/dnr:
109/2017

Er referens/dnr:
Fi2017/02634/KO

2017-09-19

Remissvar

Remiss av promemorian Kompletterande bestämmelser till EU:s förordning om personlig skyddsutrustning (Ds 2017:23)

Svenskt Näringsliv har beretts möjlighet att komma med synpunkter på promemorian Kompletterande bestämmelser till EU:s förordning om personlig skyddsutrustning (Ds 2017:23). Svenskt Näringsliv har följande synpunkter.

Allmänna synpunkter

Våren 2016 antogs EU:s förordning 2016/425 om personlig skyddsutrustning och om upphävandet av direktiv 89/686/EEG (EU:s förordning om personlig skyddsutrustning). Svenskt Näringsliv är positiv till ett EU-harmoniserat regelverk. Det kan dock finnas behov av nationella kompletterande regler vilket förordningen ger möjlighet till. Denna möjlighet har utnyttjats och promemorian föreslår att det införs en lag och en förordning med kompletterande bestämmelser.

Syftet med EU-förordningen är att rätta till brister och inkonsekvenser samt tydliggöra vad som krävs för att en produkt ska få tillhandahållas på EU:s inre marknad. Kravnivån kommer inte att ändras. Svenskt Näringsliv välkomnar ökad tydlighet i regelverket avseende de ekonomiska aktörerna men också avseende anmälda organ. Svenskt Näringsliv uppfattar att europeiska tillverkare och importörer är positiva till den nya förordningen. Det finns även stora fördelar med att den nya förordningen är en anpassning till NLF (New Legislative Framework).

De nya bestämmelserna avser endast tillverkning och utformning av personlig skyddsutrustning (PPE). Svenskt Näringsliv bedömer således att yrkesmässig användning av PPE ej berörs och därmed inte heller Arbetsmiljöverkets föreskrifter om användning av personlig skyddsutrustning (AFS 2001:3). Det pågår emellertid arbete inom EU-kommissionen med att revidera det tredje särdirektivet (89/656/EEG) vilket genomförts i Sverige genom den nämnda föreskriften AFS 2001:3. Svenskt Näringsliv förutsätter att arbetsmarknadens parter kommer beredas möjlighet att lämna synpunkter i samband med revideringen av direktivet.

Svenskt Näringsliv anser att marknadskontroll är en effektiv metod för att förhindra att farliga produkter kommer ut på marknaden. Även om vi har en positiv inställning till den nya förordningen, har vi vissa synpunkter på de bestämmelser som föreslås i promemorian. Vi vill också påpeka att det är angeläget att Arbetsmiljöverket har de resurser som krävs för att bedriva en marknadskontroll värd namnet, inte minst med tanke på att det i detaljhandeln kommer att finnas PPE som kommer att vara tillgänglig för såväl arbetstagare som privatpersoner.

Sanktionsavgift

Svenskt Näringsliv ifrågasätter promemorians beskrivning av hur sanktionsavgiften ska regleras. Det hävdas i promemorian att sanktionsmodellen måste vara av mer allmän karaktär eftersom det "är svårt att på förhand avgöra till vilka av dessa bestämmelser som en sanktionsavgift behöver kopplas."

Svenskt Näringsliv anser att sanktionsavgift lämpar sig endast för sådana regler där det på ett enkelt sätt kan prövas om en regel har överträtts eller inte och där det inte finns något utrymme för tolkning. När det gäller regler där någon form av bedömning måste göras för att konstatera om överträdelse skett är det olämpligt med ett s.k. strikt ansvar. Det måste därför ställas höga krav på reglernas utformning. Den preventiva effekten av en sanktion är givetvis också beroende av om man kan förstå den regel som ska sanktioneras. För att upprätthålla ett rättssäkert system måste de regler som kan ligga till grund för en sanktionsavgift vara lämpliga, enkla och tydliga.

Den nu föreslagna skrivningen avseende sanktionsavgifter är i princip densamma som i lagen om personlig skyddsutrustning för privat bruk och är i sin tur kopplat till produktsäkerhetslagen. Således avviker sanktionssystemet från det Arbetsmiljöverket tillämpar idag. Detta kommer att leda till att olika sanktionssystem och författningar kan ligga till grund för utdömmande av sanktionsavgifter. Detta är ytterligare en anledning till att reglerna som ska ligga till grund för en sanktionsavgift ska vara enkla och tydliga. Dessutom får arbetsgivaren två olika sanktionssystem att förhålla sig till, vilket kräver en extra insats kring information och kommunikation. En viktig utgångspunkt är att det ska vara lätt för en arbetsgivare att göra rätt.

I promemorian konstateras att myndigheternas tillsynsområden idag är delvis överlappande. Enligt promemorian är detta ofrånkomligt eftersom samma utrustning kan användas såväl privat som yrkesmässigt. Svenskt Näringsliv har inget att erinra mot denna fördelning men vill betona vikten av ett bra samarbete mellan myndigheterna kring bl.a. information och kommunikation gentemot de ekonomiska aktörerna. Det är av stor vikt att arbetsgivare förstår innebörden av eventuella överträdelser samt vad som gäller vid utfärdandet av sanktionsavgifter.

Språk

Svenskt Näringsliv anser att språkraven är bra och tydliga, d.v.s. att EU-försäkran kan vara skriven på svenska eller engelska medan bruksanvisningar och information till slutanvändare ska vara på svenska. Vi menar att detta också bör vara fallet i Arbetsmiljöverkets föreskrifter.

Svenskt Näringsliv



Carina Lindfelt