

Finansdepartementet  
Skatte- och tullavdel-  
ningen

Vår referens/dnr:  
Dnr 58/2015

103 33 Stockholm

Er referens/dnr:  
Fi2015/1728

2015-05-04

## Remissvar

### Promemorian Förändringar av husavdraget

Svenskt Näringsliv (SN) har beretts tillfälle att avge yttrande över angivna promemoria. SN ansluter sig till vad Näringslivets skattedelegation anfört i bifogade yttrande.

Svenskt Näringsliv



Krister Andersson



Kerstin Nyquist

**NSD**  
N Ä R I N G S L I V E T S  
S K A T T E -  
D E L E G A T I O N

Finansdepartementet  
Skatte- och tullavdelningen  
103 33 Stockholm

Stockholm 2015-05-04

Er referens: Fi2015/1728

## Remissyttrande

### Promemorian Förändring av husavdraget

Näringslivets skattedelegation (NSD) avstyrker regeringens förslag till förändringar av husavdraget. Förslagen bidrar inte till, utan försvårar för, möjligheterna att nå det som regeringen angivit som en av sina främsta uppgifter nämligen att öka sysselsättningen och minska arbetslösheten.

I regeringens promemoria föreslås att matlagning inte ska omfattas av RUT-avdraget, att RUT-avdraget för städarbete eller annat rengöringsarbete endast ska omfatta enklare städarbete eller annat rengöringsarbete samt flyttstädning.

Det föreslås vidare att taket för RUT-avdraget ska halveras till 25 000 kr per person och beskattningsår för skattskyldiga som inte har fyllt 65 år vid beskattningsårets ingång. Det föreslås även att skattelättnaden vid köp av ROT-tjänster från ett företag och när en anställd får ROT-tjänster som förmån sänks från 50 till 30 procent.

NSD lämnar följande synpunkter.

#### *Matlagning och städning*

Regeringen föreslår att inte längre låta matlagning ingå i hushållstjänster som omfattas av RUT-avdrag. Sådan matlagning som en barnvakt kan ha som en normalt förekommande arbetsuppgift ska dock fortfarande omfattas av RUT.

Med vanligt språkbruk torde matlagning tillsammans med städning vara något av kärnan av det vardagliga hushållsarbetet i ett hem. NSD anser att det ter sig märkligt att

Huvudmän i NSD är:

**Stockholms Handelskammare \* Föreningen Svenskt Näringsliv \* Svensk Industriförening  
Svenska Bankföreningen \* Svensk Försäkring \* Fastighetsägarna Sverige**

ta bort den delen av avdraget särskilt mot bakgrund av att äldre personer – 65 år och äldre – får behålla skattelättnaden för arbetskostnader upp till 100 000 kr därför att dessa personer kan ha ett förhöjt behov av hushållsarbete.

Regeringen föreslår vidare att skattereduktionen för städarbete ska ändras så att den endast ska omfatta enklare städarbete, dock ska flyttstädning även fortsättningsvis ingå. Det som definieras som enklare städning ska ha mera vardaglig karaktär och inte utföras med avancerad städutrustning. Exempel på städarbete, som inte längre ska omfattas av skattereduktionen, som nämns i promemorian är rengöring av inomhuspool.

NSD anser att, som regeringen gör, försöka detaljreglera företeelser som i det närmaste är okontrollerbara för Skatteverket är enbart skadligt. Vad som händer är att företag verksamma i RUT-branscher får ytterligare gränsdragningsproblem att hantera med de risker detta medför. Vita jobb försvinner för att ersättas av eget arbete eller svarta jobb. Tjänster inom dessa sektorer av arbetsmarknaden kommer att försvinna.

### *Halverad RUT och 30 procent ROT*

Taksänkningen till 25 000 kr för RUT ökar komplexiteten i skattesystemet. För köpare av tjänster stiger kraven på att hålla isär vilken typ av skattereduktion som används under ett löpande år, vilket för utförare kan innebära svårigheter att avgöra möjligheterna att begära preliminär skattereduktion inom ramen för fakturamodellen, eftersom risken ökar för fel och oklarheter beträffande köparens kvarvarande RUT- respektive ROT-utrymme under löpande år. Även för berörda myndigheter innebär förändringen ökad komplexitet och administrativ börda.

Sänkningen av ROT-avdragets omfattning till 30 procent ökar skattekillen och därmed kostnadsskillnaden mellan vitt eller svart utförande av ROT-tjänster. Detta innebär givetvis sämre förutsättningar för en vit marknad. Vidare kan ett slags regressiv effekt uppstå, dvs. större skattereduktion torde i högre utsträckning tillfalla individer högre upp i inkomstfördelningen. Exempelvis kommer regelförsämringen förändra förhållandena i följande exempel: En relativt sett fattigare person renoverar sitt kök med en arbetskostnad på 100 000 kr medan en relativt sett rikare person spenderar 166 667 kr för sin köksrenovering. Idag får båda individerna samma ROT-reduktion, 50 000 kr. Med förslaget kommer den fattigare personen förlora 20 000 kr medan den rikare personens ROT-reduktion blir oförändrat 50 000 kr.

Utöver de föreslagna RUT- och ROT-försämringarnas konkreta negativa effekter, orsakar de också allvarliga övergripande negativa signaleffekter. Regelverkens förutsebarhet minskar, samtidigt som såväl köpare som säljare torde bedöma att risken ökar för ytterligare försämringar i regelverken framöver. Sammantaget undergräver även detta försättningarna för de förhållandevis nya marknaderna för vita tjänster. Omvänt ökar risken att svarta marknader etableras och växer.

NSD beklagar att regeringen inte redovisar beräkningar av de sämre förutsättningar för en vit marknad som de föreslagna RUT- och ROT-försämringarna kommer att orsaka i termer av sysselsättnings- eller statsfinansiella effekter. Tjänster som försvinner från den vita marknaden innebär minskade skatteintäkter för offentlig sektor och ris-

Huvudmän i NSD är:

**Stockholms Handelskammare \* Föreningen Svenskt Näringsliv \* Svensk Industriförening  
Svenska Bankföreningen \* Svensk Försäkring \* Fastighetsägarna Sverige**

ken ökar för en sämre sysselsättningsutveckling, med följder i form av bl.a. ökat tryck uppåt på de offentliga transfereringssystemens utgifter.

NSD kan beträffande RUT konstatera att redan de analyser som Konjunkturinstitutet gjorde ex ante pekade på full självfinansiering för en RUT-reform och att den kalkylen bl.a. innefattade en bedömning om ökad sysselsättning motsvarande ca 10 000 personer. Enligt branschorganisationen Almega kan detta ha varit en underskattning och man pekar på statistik att branschen i dag sysselsätter ca 20 000 personer och omsätter 6 miljarder kr.<sup>1</sup> Om RUT-reformen visar sig vara mer än självfinansierad, torde en försämring av regelverket riskera att innebära minskade skatteintäkter.

När det gäller ROT-systemets självfinansieringsgrad finner NSD det märkligt att Finansdepartementet (i presentationsbilder 2015-03-27) hävdar en mycket låg självfinansieringsgrad. Även om RUT och ROT-tjänster skiljer sig i vissa avseenden ter sig en alltför låg bedömning av självfinansieringsgraden för ROT orimlig i ljuset av de utförliga analyser och den starka statistik som finns beträffande RUT. Enligt branschorganisationen Sveriges Byggindustrier har tidigare grova beräkningar visat att avdraget resulterat i uppemot 15 000 – 25 000 nya vita jobb, att endast 3 procent av företagen uppger att förfrågningar om svarta tjänster är vanligt (jämfört med 45 procent före reformen) samt att 90 procent ansåg att ROT medfört minskade svartjobb år 2011 (jämfört med 78 procent år 2009).<sup>2</sup>

NSD finner det märkligt att regeringen som argument för försämrat ROT-avdrag anför att det råder arbetskraftsbrist i byggbranschen. I den mån bristförhållanden föreligger bör dessa givetvis åtgärdas genom t.ex. förbättrade villkor för effektiv matchning och ökad rörlighet på arbetsmarknaden samt effektivare lärlings- och utbildningssystem. Skatteskärpningar är däremot olämpligt, inte minst mot bakgrund av den generellt sett höga arbetslösheten och bostadsbristen.

NSD vill slutligen framhålla att de starka positiva beteende- och attitydförändringar som RUT- och ROT-reformerna inneburit måste vårdas. Risken att svarta marknader åter får fotfäste ska inte underskattas. Om en sådan olycklig utveckling skulle inträffa torde det vara väsentligt svårare att därefter reparera skadan.

#### NÄRINGS LIVETS SKATTEDELEGATION

*Krister Andersson*

Krister Andersson

<sup>1</sup> Almega (2015), ”RUT 2015 Fortsatt tillväxt - nya möjliga hinder”.

<sup>2</sup> Sveriges Byggindustrier (2011), ”ROT-avdraget skapar fler vita jobb”.

Huvudmän i NSD är:

**Stockholms Handelskammare \* Föreningen Svenskt Näringsliv \* Svensk Industriförening  
Svenska Bankföreningen \* Svensk Försäkring \* Fastighetsägarna Sverige**