

Finansdepartementet
Skatte- och tullavdelningen
103 33 Stockholm

Vår referens/dnr:
31/2016

Er referens/dnr:
Fi 2016/00407/S3

2016-04-21

Remissvar

Promemorian Uppgifter på individnivå i en arbetsgivardeklaration

Svenskt Näringsliv har beretts tillfälle att avge yttrande över angivna promemoria. Svenskt Näringsliv ansluter sig till vad Näringslivets Skattedelegation anført i bifogat yttrande.

Svenskt Näringsliv



Krister Andersson



Marcus Forsman

NSD
N Ä R I N G S L I V E T S
S K A T T E -
D E L E G A T I O N

Finansdepartementet
Skatte- och tullavdelningen

103 33 Stockholm

Er referens: Fi 2016/00407/S3

Stockholm 2016-06-21

Promemorian Uppgifter på individnivå i en arbetsgivardeklaration

Näringslivets Skattedelegation (NSD) har beretts tillfälle att avge yttrande över angivna promemoria och får anföra följande.

Inställning

NSD avstyrker förslaget till uppgiftslämnande på individnivå eftersom promemorian inte gör det möjligt att bedöma nyttan för Skatteverkets kontrollverksamhet, påverkan på skatteintäkterna eller arbetsgivarnas kostnader, se synpunkter nedan. NSD vill dock framhålla att det nu framlagda förslaget har mindre negativa konsekvenser än de förslag som tidigare presenterats rörande individuellt uppgiftslämnande.

Synpunkter på förslaget

Promemorian behandlar i huvudsak två förslag, dels att uppgifter på individnivå ska lämnas i arbetsgivardeklarationen, dels att vissa myndigheter och arbetslöshetskassorna ska få tillgång till dessa uppgifter.

I huvuddrag innebär förslaget i promemorian att den information som idag lämnas genom kontrolluppgift vid årets slut istället ska lämnas löpande genom arbetsgivardeklarationen. Kravet på att lämna kontrolluppgift ska med detta i de flesta fall slopas. Skälen härför är som NSD förstår promemorian att ge Skatteverket bättre möjligheter att bestämma och uppbära rätt skatt. Även det informationsdelande som ska ske med andra myndigheter och arbetslöshetskassorna är en fördel som lyfts fram. Detta ska minska den administrativa bördan för både myndigheter, arbetslöshetskassorna och företagen.

Huvudmän i NSD är:

**Stockholms Handelskammare * Föreningen Svenskt Näringsliv * Svensk Industriförening
Svenska Bankföreningen * Svensk Försäkring * Fastighetsägarna Sverige**

Kansli: Postadress 114 82 Stockholm, Besöksadress Storgatan 19
Telefon 08/553 430 00, Telefax 08/553 430 99

För att införa denna slags förändring, som otvivelaktigt kommer föra kostnader med sig, måste det givetvis finnas fördelar med förändringen. I promemorian anges att det nya uppgiftslämnandet kommer ge bättre förutsättningar för Skatteverket att fatta korrekta beslut. Det anges även att risken för såväl avsiktliga som oavsiktliga fel i arbetsgivardeklarationen ska komma att minska. Avsiktlig felredovisning ska försvåras genom att arbetstagaren kan kontrollera vad som redovisats. I branscher där det finns krav på personalliggare ska individuppgifter i arbetsgivardeklarationen kunna jämföras med uppgifter från personalliggare, vilket ska förbättra möjligheterna att besluta om rätt skatt. Som tidigare nämnts ska också förslaget förbättra för de aktörer som ska få ta del av dessa nya uppgifter. Fördelarna framstår således som många.

Tyvärr är de flesta fördelarna med förslaget svepande beskrivna, framför allt gällande Skatteverkets kontrollverksamhet. NSD efterfrågar en tydligare redovisning av vilka fördelar dessa nya uppgifter medför i Skatteverkets kontrollverksamhet. I konsekvensanalysen finns ingen uppskattning om vilka effekter detta kommer få på de offentliga finanserna, det anges endast att den offentligfinansiella effekten hänförlig till förbättrad uppbörd inte kan beräknas. Dessa brister gör det svårt för NSD att förhålla sig till förslaget. Det är inte möjligt att bilda sig en uppfattning av vilken nytta förslaget kommer föra med sig för Skatteverkets kontrollverksamhet.

För de verksamheter där det idag finns krav på personalliggare finns däremot beräkningar i konsekvensanalysen avseende vilka effekter förslaget kommer få på dessa branscher. Det anges att förslaget kommer leda till att skattefelet minskar med 2,9 miljarder kr. Detta har beräknats genom att anta att redovisade arbetsgivaravgifter kommer öka med hälften så mycket som skedde när kravet på personalliggare infördes. Det framkommer inte varför detta är ett rimligt antagande. Det är därför svårt för NSD att ta ställning till riktigheten i dessa beräkningar. Dessutom har de uppgifter som beräkningen bygger på från år 2007 kommit att bli starkt ifrågasatta. Sammantaget medför detta att NSD anser att beräkningen i konsekvensanalysen, som påstår att skattefelet kommer minska med 2,9 miljarder kr, är förenad med så mycket osäkerhet att den inte kan godtas.

Det framgår av promemorian att det är möjligheten att jämföra personalliggaren med individuppgifterna i arbetsgivardeklarationen som ska förbättra kontrollen och således leda till att skattefelet minskar. Det framgår dock inte närmare hur detta ska gå till. Det får antas att Skatteverket tänkt att jämföra om de personer som finns upptagna i personalliggaren också fått utbetald lön enligt de uppgifter som kommit in till Skatteverket. NSD ställer sig tveksamma till om en sådan jämförelse faktiskt kommer få avsedd effekt. En aktör som vill fuska torde se till att uppgifterna i personalliggaren stämmer överens med uppgifterna som rapporteras in till Skatteverket. De personer som erhåller svart lön hålls troligtvis utanför både personalliggaren och arbetsgivardeklarationen.

Samtantaget anser NSD att fördelarna som förslaget påstås medföra för Skatteverkets verksamhet är för vagt beskrivna för att det ska vara möjligt att bedöma nyttan av de föreslagna förändringarna i denna del. Även de siffror som presenteras i

Huvudmän i NSD är:

**Stockholms Handelskammare * Föreningen Svenskt Näringsliv * Svensk Industriförening
Svenska Bankföreningen * Svensk Försäkring * Fastighetsägarna Sverige**

Kansli: Postadress 114 82 Stockholm, Besöksadress Storgatan 19
Telefon 08/553 430 00, Telefax 08/553 430 99

konsekvensanalysen avseende påverkan på skattefelet vilar på för osäker grund för att anses tillförlitliga.

Förutom att det är svårt att bedöma de faktiska fördelarna för Skatteverkets verksamhet är konsekvensanalysen avseende hur företagen kommer att påverkas av förslaget bristfällig. Skatteverkets kostnader för it-systemutveckling och införande beräknas till drygt 110 miljoner kronor. Samtidigt görs inte ens ett försök att uppskatta motsvarande kostnader för företag och andra arbetsgivare utan i promemorian anges endast att förändringen bör kunna hanteras inom ramen för årliga uppdateringar av programvaror. Det anges dock att programvaruföretag och programutvecklare på företag kommer att påverkas ekonomiskt eftersom de behöver utveckla nya tekniska lösningar. Någon uppskattning av vad den faktiska kostnaden kan tänkas bli görs dock inte.

Totalt sett bedöms förslaget vara kostnadsneutralt för företagen, med beaktan av bland annat att de kontrolluppgiftsavstämningar som idag görs slopas och att kostnaderna för dessa därför försvinner. Dessutom anges att företagen kan få minskade administrativa kostnader när viss information som de idag måste lämna ut manuellt istället är tillgängligt via Skatteverket. Påståendet att förslaget kommer vara kostnadsneutralt för företagen är inte möjligt att ta ställning till. Att utan underlag gissa att vissa kostnader kommer att motsvaras av vissa kostnadssänkningar och på så sätt komma fram till att ett lagförslag är konstnadsneutralt framstår inte som tillförlitligt.

NSD vill här också påminna om de problem som uppstod i Danmark vid införandet av ett liknande system som det som nu föreslås i promemorian. Dessa erfarenheter visar behovet av en ordentlig analys av hur ett system, med uppgifter på individnivå i arbetsgivardeklarationen, ska utformas för att kunna införas på bästa sätt till undvikande av problem.

Av det ovan anförda framgår att NSD anser att det inte är möjligt att utifrån promemorian bedöma vilken nytta förslaget kommer ha för Skatteverkets verksamhet och vilka kostnader det kommer innebära för företagen. Av dessa skäl anser NSD att förslaget på nuvarande underlag inte bör läggas till grund för lagstiftning. Förslaget avstyrks därför.

NÄRINGSLIVETS SKATTEDELEGATION



Krister Andersson

Huvudmän i NSD är:

**Stockholms Handelskammare * Föreningen Svenskt Näringsliv * Svensk Industriförening
Svenska Bankföreningen * Svensk Försäkring * Fastighetsägarna Sverige**

Kansli: Postadress 114 82 Stockholm, Besöksadress Storgatan 19
Telefon 08/553 430 00, Telefax 08/553 430 99