



Finansdepartementet
Skatte- och tullavdelningen
Mikaela Sonnerby
103 33 Stockholm

Fi.registrator@regeringskansliet.se

Er ref: 2015/3465
Vår ref: 132/2015

2015-08-12

Remissvar - PM om vissa frågor på området för indirekta skatter

Föreningen Svenskt Näringsliv har beretts tillfälle att avge yttrande över angivna promemoria. Svenskt Näringsliv ansluter sig till vad Näringslivets Skattedelegation anfört i bifogat yttrande.

SVENSKT NÄRINGSLIV

Krister Andersson

Anna Sandberg Nilsson

NSD
N Ä R I N G S L I V E T S
S K A T T E -
D E L E G A T I O N

Finansdepartementet
Skatte- och tullavdelningen
Mikaela Sonnerby
103 33 Stockholm
Fi.registrator@regeringskansliet.se

Er ref: 2015/3465

Vår ref: 132/2015

2015-08-12

Remissvar - promemoria om vissa frågor på området för indirekta skatter

Näringslivets Skattedelegation (NSD) får inledningsvis framföra kritik mot den korta remisstiden. Av Regeringskansliets propositionshandbok (Ds 1997:1) framgår att som huvudregel gäller att en remisstid inte bör sättas kortare än tre månader och att hänsyn därtill ska tas till semesterperioder. Svarstiden i detta fall är ca 7 veckor under semestertid. Att under denna korta tid och under semestertider kunna fullt ut analysera promemorians tio olika förslag tillsammans med våra medlemmar är inte möjligt. NSD har därför inte haft möjlighet att kommentera alla förslag utan begränsar yttrandet till nedanstående förslag. Önskar regeringen uppfylla beredningskraven samt erhålla synpunkter på övriga förslag föreslår vi att remisstiden förlängs.

Uttagsbeskattning av fastighetstjänster inom staten

Promemorian föreslår att statens uttag av fastighetstjänster undantas från skatteplikt i verksamhet med rätt till kompensation för mervärdesskatt. Med dagens lagstiftning ska statliga myndigheter uttagsbeskatta alla fastighetstjänster som utförs i egen regi. I detta sammanhang vill NSD framföra att privata fastighetsägare som utför fastighetstjänster i egen regi missgynnas i förhållande till statliga myndigheter, då de privata fastighetsägarna inte har möjlighet till kompensation. I övrigt förutsätter NSD att förslaget är förenlig med gällande EU-rätt.

Slussningsregeln

Promemorian föreslår att slussningsregeln i mervärdesskattelagen slopas från januari 2016. Skälet till förändringen anges vara att regeln inte är förenlig med EU:s mervärdesskattedirektiv.

Slussningsregeln innebär att ett koncernföretag som för momspliktig verksamhet köper tjänster som är momsfria från ett annat koncernföretag får göra det momsavdrag som det säljande bolaget saknat avdragsrätt för till den del skatten kan hänföras till de utförda tjänsterna.

Huvudmän i NSD är:

**Stockholms Handelskammare * Föreningen Svenskt Näringsliv * Svensk Industriförening
Svenska Bankföreningen * Svensk Försäkring * Fastighetsägarna Sverige**

Kansli: Postadress 114 82 Stockholm, Besöksadress Storgatan 19
Telefon 08/553 430 00, Telefax 08/553 430 99

På detta sätt är slussningsregeln en användbar regel för att förhindra att momskostnader uppstår i koncerner med full avdragsrätt och uppfyller på så sätt syftet att moms inte ska styra hur en verksamhet inom en koncern organiseras och struktureras.

NSD vill framhålla att det inte bara är koncerner med finansiella tjänster som använder slussningsregeln. Regeln används även för att hantera momsinlåsnings som annars skulle uppstå avseende försäkringstjänster och inte minst för koncerngemensamma kontorslokaler. Det sistnämnda är ett vanligt exempel där slussningsregeln är en nödvändig förutsättning för att effektivt kunna nyttja lokaler genom att flera bolag i en koncern delar på samma kontorsyta. Många gånger är slussning enda sättet att hantera momskostnaderna då reglerna avseende frivillig skattskyldighet har sådana brister att man är förhindrad att använda detta regelverk. Att slopa regeln redan vid årsskiftet skulle dessutom innebära stora kostnader och ökad administrativ börda för många företag då hyreskontrakt kan behöva omförhandlas, om det ens är möjligt.

Reglerna om gruppregistrering i ML har begränsat tillämpningsområde genom definitionen av den krets som får lova att utnyttja reglerna. Det snävare tillämpningsområdet för bestämmelserna om gruppregistrering har, i förhållande till de företag som inte kan utnyttja gruppregistrering, kompenserats genom möjligheten att istället tillämpa reglerna om slussning. Slussningsregeln kan sägas läka de brister och begränsningar som momslagen idag uppvisar vad gäller frivillig skattskyldighet och gruppregistrering. Möjligheter finns enligt EU:s momsdirektiv att ändra i de sistnämnda reglerna så att ovanstående syfte och även momsens grundläggande ändamål upprätthålls. Bland de grundläggande ändamålen med utformningen av momsregler vill NSD särskilt framhålla att momsen inte ska leda till kumulativa effekter eller dold moms, vara samhällsekonomiskt effektiv, främja det svenska näringslivets internationella konkurrenskraft och leda till ett rationellt beskattningsresultat. Att slopa slussningsregeln utan att åtgärda ovan nämnda brister strider mot dessa ändamål och kommer att medföra försämringar för svenskt näringsliv. I regeringens proposition ”Mervärdesskatten och EG” 1994/95:57 (sid 129) angavs också särskilt att slussningsregeln skulle behållas till dess att andra regler för att lösa problemen var införda i dess ställe.

”Som nämnts tidigare var huvudskälet till att avdragsregeln infördes i ML att undvika kumulativa effekter. Ett upphävande av denna regel skulle få till följd att sådana effekter återigen uppkommer, om än i mindre omfattning än som var fallet före skattereformen. En sådan utveckling bör om möjligt undvikas. Även om avdragsregeln tekniskt avviker från den lösning som sjätte direktivet anvisar på de problem som följer av att företag i intressegemenskap behandlas oberoende av varandra, bör den inte upphävas utan att andra regler för att lösa problemen sätts i dess ställe. Regeringen finner därför att bestämmelsen tills vidare bör kvarstå.”

Om regeln strider mot EU:s momsdirektiv måste slussningsregeln bibehållas övergångsvis medan ovanstående brister avseende gruppregistrering och frivillig skattskyldighet utreds och åtgärdas. Att det är möjligt att avvakta med åtgärd har regeringen visat vad gäller momsregelverket för ideell sektor.

Huvudmän i NSD är:

**Stockholms Handelskammare * Föreningen Svenskt Näringsliv * Svensk Industriförening
Svenska Bankföreningen * Svensk Försäkring * Fastighetsägarna Sverige**

Kansli: Postadress 114 82 Stockholm, Besöksadress Storgatan 19
Telefon 08/553 430 00, Telefax 08/553 430 99

NSD avstyrker således förslaget att slopa slussningsregeln.

NÄRINGSLIVETS SKATTEDELEGATION

Krister Andersson

Anna Sandberg Nilsson

Huvudmän i NSD är:

**Stockholms Handelskammare * Föreningen Svenskt Näringsliv * Svensk Industriförening
Svenska Bankföreningen * Svensk Försäkring * Fastighetsägarna Sverige**

Kansli: Postadress 114 82 Stockholm, Besöksadress Storgatan 19
Telefon 08/553 430 00, Telefax 08/553 430 99