



SVENSKT NÄRINGSLIV

Finansdepartementet
Skatte- och tullavdelningen

Vår referens/dnr:
33/2018

103 33 Stockholm

Er referens/dnr:
Fi2018/00743/S2

2018-04-16

Remissyttrande

Vissa kontrollfrågor och andra frågor på punktskatteområdet

Föreningen Svenskt Näringsliv har beretts tillfälle att avge yttrande över promemorian "Vissa kontrollfrågor och andra frågor på punktskatteområdet" och vill med anledning därav avge följande yttrande.

Svenskt Näringsliv tillstyrker föreslagna ändringar i promemorian och utvecklar sin inställning under respektive avsnitt nedan.

Bakgrund

Finansdepartementet har i sin promemoria kommit med förslag på lagändringar inom punktskatteområdet som berör ett flertal olika punktskatter som behandlas nedan med angivelse till respektive kapitel i promemorian.

Ändringar avseende kontroll av punktskattepliktiga varor (kapitel 2)

Förslagen i korthet

Utredningen föreslår ändrade förutsättningar från den 1 januari 2019 för att förbättra kontrollen av punktskattepliktiga varor¹ enligt följande:

- Utökade möjligheter för Skattverket att ta säkerhet i anspråk när en upplagshavare eller en registrerad varumottagares godkännande återkallas eller att avregistrering sker. Förslaget innebär att flyttningssäkerheten för oavslutade varuflyttningar av punktskattepliktiga varor, för vilka flyttsäkerhet avseende skatten ska ställas, ska kunna tas i anspråk under minst sex månader från återkallelsen eller avregistreringen.
- Tydligare regler för den som medför beskattade varor för annans räkning. Förslaget innebär en uttrycklig skyldighet för den som ombud transporterar

¹ Avser EU-harmoniserade punktskatter på alkoholvaror, tobaksvaror och energiprodukter.

punktskattepliktiga varor för annans räkning från ett annat EU-land att se till att förenklat ledsagardokument följer med transporten.

- Utökad möjlighet för Tullverket att kontrollera identitet på andra än föraren vid transport av punktskattepliktiga varor. Förslaget syftar till att göra det möjligt för Tullverket att fastställa personers identitet om personen själv medföljer det fordon i vilket varorna transporteras och det finns grund för att omhänderta varorna.
- Möjlighet för Tullverket att besluta om förverkande av punktskattepliktiga varor i vissa fall då det är uppenbart att förutsättningarna för förverkande är uppfyllda och värdet på varorna understiger ett prisbasbelopp. I dag ska beslut om förverkande fattas av allmän förvaltningsdomstol efter ansökan av Tullverket. Syftet med ändringen är att minska Tullverkets lagringskostnader som uppkommer till följd av de volymer alkoholvaror som omhändertas av Tullverket.

Inställning

Svenskt Näringsliv tillstyrker utredningens förslag till ökad kontroll av punktskattepliktiga varor. Detta i syfte att minska överträdelser av de regler som finns och därmed minska de konkurrenssnedvridningar som kan förekomma genom oseriösa aktörer på marknaden.

Då det gäller Tullverkets möjlighet att i vissa fall förverka punktskattepliktiga varor finns ventiler vilka hindrar att beslut om förverkande verkställs om den enskilde motsätter sig Tullverkets beslut. I dessa fall ska förverkandet prövas av förvaltningsdomstol inom en månad efter det att invändningen gjordes. Detta är viktigt för att säkerställa att den enskilde har rätt till en rättssäker domstolsprövning.

Vidare är det välkommet att det är möjligt för den skattskyldige att få sin transportgaranti sänkt till den punktskatt som är hänförlig till de oavslutade förflyttningarna. För att detta ska fungera krävs dock att Skatteverket säkerställer en skyndsam handläggning av godkännande av ändring gällande säkerhetsbelopp.

Ändringar avseende kemikalieskatt (kapitel 3)

Förslagen i korthet

I dag ska den som yrkesmässigt tar in kemikalieskattepliktiga varor från andra EU-länder och som inte är registrerad som upplagshavare deklarerar och betala kemikalieskatt inom fem dagar från införseln. Skatten deklarerar på en särskild s.k. händelsestyd punktskattedeklaration och redovisas för respektive införsel från andra EU-länder.

I promemorian föreslås att det införs en ny typ av skattskyldig i lag om skatt på kemikalier i viss elektronik, kemikalieskattelagen, som benämns "registrerad mottagare". Som registrerad mottagare får Skatteverket efter ansökan godkänna

den som i Sverige avser att yrkesmässigt från ett annat EU-land föra in eller ta emot kemikalieskattepliktiga varor och som anses lämplig. Skattskyldigheten för registrerade mottagare inträder vid samma tidpunkt som för övriga icke lagerhållare, men redovisningen till Skatteverket ska ske i periodiska skattedeclarationer istället för vid respektive enskild försändelse.

Utredningen har även kommit med förslag om ändring gällande varureturen från utlandet. I dag finns ett undantag från kemikalieskatt för godkända laghållare vid returer från utlandet för vilka skattskyldigheten enligt kemikalieskattelagen tidigare inträtt. Ändringsförslaget innebär att nuvarande undantag utvidgas till ett generellt undantag som även ska gälla för andra aktörer än godkända lagerhållare.

Ändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2019.

Inställning

Svenskt Näringsliv är fortsatt av den uppfattningen att kemikalieskattelagen aldrig borde ha införts och att den bör avskaffas.² Skatten infördes med miljöargument men den eventuella miljönyttan är tveksam och den har påtagliga negativa effekter för svenska företag i form av bl.a. ökad administration och försämrad konkurrenskraft.

Fram tills att skatten är avskaffad arbetar Svenskt Näringsliv för att underlätta efterlevnaden av lagen för berörda företag. Det är därför positivt att Finansdepartementet har hörsammat vår hemställan om lagändring gällande EU-förvärv för företag som inte är registrerade som lagerhållare. Den föreslagna lagändringen med införandet av "registrerad mottagare" är en ändamålsenlig lösning och kommer att underlätta för företag som köper kemikalieskattepliktiga varor från andra EU-länder. Sammantaget innebär ändringen att den administrativa bördan minskar för såväl företagen som för Skatteverket och att det upplevs som möjligt att kunna deklarerat skatten i rätt tid, vilket är viktigt från ett allmänrättsligt perspektiv.

Svenskt Näringsliv är även positiv till föreslagen utvidgning av undantaget från beskattning vid varureturen från utlandet då tanken med kemikalieskattelagen är att en redan beskattad vara inte ska beskattas igen.

Mot bakgrund av ovanstående tillstyrker Svenskt Näringsliv utredningens förslag om ändringar i kemikalieskattelagen.

² Se våra tidigare remissvar avseende kemikalieskatten från den 18 juni 2015 och den 28 april 2016:

https://www.svensktnaringsliv.se/material/remissvar/remissvar-71-2015pdf_621324.html/BINARY/Remissvar%2071-2015.pdf

https://www.svensktnaringsliv.se/material/remissvar/remissvar-68-2016pdf_647259.html/BINARY/Remissvar%2068-2016.pdf

Förslag om hänvisningar till KN-nummer i lag om skatt på energi (kapitel 4)

Förslaget i korthet

I energiskattedirektivet används statistiknummer i EU:s tulltaxa från år 2002, s.k. KN-nummer, för att bl.a. identifiera vilka produkter som ska beskattas och ges möjlighet till skattebefrielse vid viss användning. Syftet med att knyta hänvisningarna i energiskattedirektivet till en viss version av tulltaxan är att beskattningsunderlaget inte ska kunna ändras utan beslut med enhällighet i rådet.

Konsekvensen av detta är att en aktör som rapporterar förflyttningar av bränslen i EU:s rapporteringssystem EMCS behöver förhålla sig till både 2002 års tulltaxa och de för tidpunkten aktuella KN-numren för samma produkt.

I promemorian föreslås att det i den svenska energiskattelagen införs en bestämmelse som informerar om att det i kommissionens genomförandebeslut finns uppdateringar av hänvisningar av KN-nummer från 2002.

Syftet med hänvisning att underlätta konvertering av 2002 års tulltaxa till aktuella KN-nummer för rapporteringen av en viss produkt.

Tillägget i energiskattelagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2019.

Inställning

Svenskt Näringsliv tillstyrker förslaget som syftar till att förenkla för företagen, vilket är positivt. Det vore önskvärt att Skatteverket på sin hemsida gör uppdateringarna av aktuella KN-nummer lättillgängliga, vilket skulle underlätta rapporteringen för berörda företag.

Ändringar avseende beskattning av el (kapitel 5)

Förslagen i korthet

Utredningen föreslår att återbetalning av energiskatt på el ska ges när skattepliktig el matas ut från ett koncessionspliktigt nät eller lagring har återförts till det koncessionspliktiga nätet. Vidare föreslås att skattskyldigheten inte ska inträda när den skattskyldige överför el till någon som inte är skattskyldig om skattskyldigheten för elen tidigare inträtt.

Ändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2019 men tillämpas från och med den 1 januari 2018

Inställning

Svenskt Näringsliv tillstyrker förslagen som syftar till att undanröja dubbelbeskattning.

SVENSKT NÄRINGSLIV

Johan Fall

Robert Lönn