

Finansdepartementet
Skatte- och tullavdelningen
Ann-Christine Ålander
103 33 Stockholm

Vår referens/dnr:
101/2018

Er referens/dnr:
Fi2018/02192/S2

2018-08-17

Remissyttrande

Promemorian "Förslag till rådets direktiv om allmänna regler för punktskatt"

Föreningen Svenskt Näringsliv har beretts tillfälle att avge yttrande över rubricerad promemoria och vill med anledning därav avge följande yttrande.

Svenskt Näringsliv tillstyrker promemorians föreslag i enlighet med vad som anges nedan.

Bakgrund

Kommissionen har inom ramen för sitt förbättringsprogram Refit¹ kommit med en rapport i vilken punktskattedirektivet 2008/118/EG utvärderas. Resultatet av utvärderingen överensstämmer till stora delar med de slutsatser som Europeiska rådet har antagit. Kommissionens rapport och rådets slutsatser är att EMCS², det datoriserade systemet för förflyttning av punktskattepliktiga varor, fungerar väl men att det finns vissa områden som kan förbättras.

Utvärderingen pekade på möjligheter till förbättring avseende anpassningen mellan punktskatte- och tullförfaranden och automatisering av pappersbaserade förfaranden av förflyttningar inom EU av punktskattepliktiga varor som har släpps för konsumtion. Mot bakgrund av detta föreslås i det framlagda förslaget i huvudsak följande ändringar av direktiv 2008/118/EG:

- Införande av en möjlighet för avsändaren av punktskattepliktiga varor att använda en skatterepresentant. Vidare föreslås ett avskaffande av möjligheten för

¹ Programmet syftar till att sänka kostnaderna och minska byråkratin för allmänheten, näringslivet och samhället genom att göra EU-lagstiftningen enklare och tydligare.

² Excise Movement and Control System

destinationslandets behöriga myndighet att kräva att avsändaren ska ha en skatterepresentant i destinationslandet vid försäljning till någon som inte bedriver ekonomisk verksamhet.

- Införande av en gemensam lösning gällande naturliga partiella förluster, exempelvis avdunstning, under en förflyttning. Förslaget innebär att en partiell förlust som till följd av varornas beskaffenhet inträffar under ett uppskovsförfarande inte kommer att betraktas som frisläppande för konsumtion när förlustvolymen underskrider den EU-gemensamma tröskeln.
- Införande av ett EU-gemensamt elektroniskt intyg för förflyttning av punktskattepliktiga varor till mottagare som är undantagna från betalning av punktskatt.
- Det införs en EU-gemensam garantibefrielse för energiprodukter som förflyttas via fasta rörledningar. Befrielsen införs mot bakgrund av att denna typ av förflyttning innebär en mycket låg risk från ett punktskattehänseende.
- Det införs en ny skyldighet för den som är deklarant i en exportdeklaration att tillhandahålla ett ARC-nummer³ när exportdeklarationen lämnas. Detta syftar till att förbättra bedrägeribekämpningen genom att behörig myndighet ska kunna säkerställa att det från ett punktskatteperspektiv sker en godkänd förflyttning under skatteuppskov.
- Vid import till EU införs en skyldighet för deklaranten att tillhandahålla punktskatteregistreringsnummer⁴ avseende avsändaren och mottagaren av punktskattepliktiga varor som importeras under skatteuppskov.
- Det blir möjligt att använda tullförfarandet för extern transitering när förfarandet för export har slutförts gällande punktskattepliktiga varor, varvid skattskyldigheten för punktskatten för varor under skatteuppskov övertas den som är huvudansvarig för transiteringen.
- Utvidgning av EMCS till att även gälla för kommersiella förflyttningar av punktskattepliktiga varor till andra EU-länder i de fall att varorna redan är frisläppta för konsumtion. För dessa förflyttningar föreslås att begreppen "certifierad avsändare" och "certifierad mottagare" införs.
- Det införs en EU-gemensam förteckning över dokument som ska beaktas som bevis för att punktskattepliktiga varor lämnat EU:s tullområde.

De föreslagna ändringarna beräknas medföra en initial engångskostnad, huvudsakligen till följd av utveckling av IT-system, om totalt 14,5 miljoner euro för företagen inom EU och 17,63 miljoner euro för EU-länderna. Den årliga återkommande kostnaden för genomförande av förslagen förväntas uppgå till 4,35 miljoner euro för företagen och 3,89 miljoner för EU-länderna. De föreslagna förenklingarna förväntas dock ge företagen 32,27 miljoner euro i årligen minskade kostnader och en årlig minskning för EU-länderna med 14,55 miljoner euro.

Inställning

En viktig utgångspunkt är att de företag som ansvar för betalning och redovisning av punktskatt agerar som oavlönade uppbördsmän till staten och därför får inte den administrativa bördan och kostnaden vara högre än vad som är motiverat. Svenskt Näringsliv är generellt positiv till de förslag som syftar till att modernisera och underlätta för den legala handeln och minska den administrativa bördan. Samtidigt stödjer Svenskt Näringsliv arbetet med att bekämpa skattebedrägerier och uppbördsförluster på punktskatteområdet.

³ Administrative Reference Number, ARC-nummer, är den unika referenskode som skapas av EMCS när ett upprättat administrativt dokument (e-AD) avseende förflyttning av punktskattepliktiga varor har blivit godkänt.

⁴ Ett punktskatteregistreringsnummer är ett unikt registreringsnummer som tilldelas ekonomiska aktörer som har tillstånd till att genomföra punktskattepliktiga transaktioner under skatteuppskov. Benämns även som SEED-registreringsnummer.

Det är positivt att det tagits fram förslag som syftar till att modernisera och skapa en tydligare och mer enhetlig tillämpning av det gemensamma förfarandet vid förflyttning av punktskattepliktiga varor. Förhoppningsvis ska åtgärderna medföra en ökad precision för myndigheterna i arbetet med att identifiera vilka förflyttningar som bör granskas med beaktande av risken för skattebortfall. Ett mer träffsäkert urval bör rimligen innebära att seriösa aktörer får smidigare varuflöden av punktskattepliktiga varor, vilket gynnar konkurrenskraften för dessa företag.

Det bör dock uppmärksammas att de analyser som gjorts i promemorian gäller för EU som helhet. Det kan inte uteslutas att det finns betydande skillnader mellan enskilda länder och sektorer. Med anledning av detta bör det tas fram en kompletterande konsekvensanalys hur förslagen påverkar svenska företag. Utan en analys om förslagets påverkan på berörda svenska företag är det svårt att dra några säkra slutsatser kring förslagets effekter på den svenska konkurrenskraften.

SVENSKT NÄRINGSLIV

Johan Fall

Robert Lönn