



**SVENSKT NÄRINGSLIV**

Utrikesdepartementet

Vår referens/dnr:

Enheten för internationell handelspolitik och EU:s inre marknad (UD HI)  
Maria Ramstedt

2/2017

Er referens/dnr:

103 39 Stockholm

UD2017/00386/HI

2017-02-20

## Remissvar

Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om att introducera ett elektroniskt europeiskt tjänstekort (KOM (2016) 824 slutlig), Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om ett ramverk för ett elektroniskt europeiskt tjänstekort med tillhörande bilaga (KOM (2016) 823 slutlig), samt Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om en anmälningsprocedur för tillståndsförfaranden och krav relaterade till tjänster (KOM (2016) 821 slutlig)

Svenskt Näringsliv har beretts möjlighet att yttra sig om ovan nämnda förslag från EU-kommissionen och önskar inkomma med följande kommentarer:

### Sammanfattning

- Det är välkommet att EU-kommissionen uppmärksammar återstående problem på den inre marknaden för tjänster i sin Inre marknadsstrategi för varor och tjänster från 2015 samt genom lanseringen av Tjänstepaketet. Det är också viktigt att Sveriges regering fortsätter att på olika sätt verka för att fri rörlighet för tjänster blir verklighet inom EU. Resurser måste dock användas till åtgärder som har potential att ge störst utdelning för företag i form av färre handelshinder och lägre kostnader.
- I Svenskt Näringslivs mening är ett komplett genomförande och tillämpning av tjänstedirektivet nödvändiga för att säkra en inre marknad för tjänster. I detta ligger att förmå alla medlemsstater att ta bort nationella särregleringar som hindrar fri rörlighet för tjänster; såsom de redan förbundit sig att göra genom tjänstedirektivet.
- Svenskt Näringslivs medlemmar vittnar om att de regulativa handelshinder de möter på den inre marknaden är mer betungande än det administrativa krångel som de även behöver hantera.

**Svenskt Näringsliv Confederation of Swedish Enterprise**

Postadress/Address: SE-114 82 Stockholm Besök/Visitors: Storgatan 19 Telefon/Phone: +46 (0)8 553 430 00  
www.svensktnaringsliv.se Org. Nr: 802000-1858

- Bland de tre remitterade förslagen är det bara ett (om förbättrat anmälningsförfarande), om än välkommet, som syftar till regelförbättring och att förhindra att nya handelshindrande regler införs nationellt.
- Vad gäller det föreslagna elektroniska europeiska tjänstekortet, måste ett sådant samarbete mellan medlemsstater som uppmuntras verkligen underlätta för företag och handla även om förenkling av regler och regelkrav utöver rent administrativa förfaranden.
- Det är viktigt att det föreslagna tjänstekortet ska vara frivilligt för företag att använda. Det får aldrig bli de facto obligatoriskt genom att myndigheter i medlemsstaterna kräver att företag kan uppvisa ett tjänstekort som bevis på gott anseende. Är tjänstekortet frivilligt kan varje företag avgöra om det är en hjälp och förenkling att ansöka om kortet när strukturerna väl kommit på plats.
- Tillgång till information om vilka regler som gäller samt om administrativa krav är mycket viktigt för företag som önskar dra nytta av den inre marknaden. Eventuellt kan tjänstekortsförordningen vara ett steg i att få medlemsstater att tillhandahålla sådan information som redan borde finnas genom Points of Single Contact. Svenskt Näringsliv skulle dock hellre se att information görs tillgänglig för alla företag inom tjänstesektorn och genom en kanal som är öppen för företag. Därför stödjer vi förslaget om en Single Digital Gateway. Om en sådan portal går att förvekliga kan den bli en reell "en-väg-in" för företag för att söka information om vilka regler som gäller i olika medlemsstater och som själva vill hantera sina kontakter med myndigheter i olika länder.
- Svenskt Näringsliv tillstyrker förslaget till ett direktiv om en anmälningsprocedur för tillståndsförfaranden och krav relaterade till tjänster (KOM (2016) 821 slutlig). Dock är det viktigt att förslaget kompletteras så att även externa intressenter ges möjlighet att inte bara ta del av utan även att, på lika villkor som medlemsstater och EU-kommissionen, kommentera anmälningar.

### Allmänna kommentarer

Svenskt Näringsliv företräder många företag som bedriver gränsöverskridande handel inom EU och för dem är det särskilt viktigt att hinder för den fria rörligheten på den inre marknaden tas bort och att etableringsfriheten respekteras fullt ut.

Sverige och svenska företag behöver en väl fungerande inre marknad och verklig fri rörlighet för tjänster är en central del av den. Svenskt Näringsliv fortsätter att förespråka komplett genomförande och tillämpning av tjänstedirektivet, eftersom vi är övertygade om att det är nödvändigt för att säkra en inre marknad för tjänster.

Det är därför välkommet och lägligt att både EU-kommissionen och svenska regeringen nu uppmärksammar behovet av åtgärder för att påskynda att tjänsteföretag ska kunna dra nytta av de fördelar som den inre marknaden är tänkt att erbjuda. Svenskt Näringsliv uppfattar Sveriges regerings engagemang för en fungerande inre marknad för tjänster, till exempel uttryckt i brevet från tio medlemsstater till President Juncker i november 2016, som en viktig signal. Vi hoppas att regeringen kommer att fortsätta att prioritera det här arbetet.

Dock är det viktigt att resurser används till att driva igenom åtgärder som verkligen ger utdelning för företag i form av färre regulativa handelshinder och lägre administrativa kostnader.

Enligt EU-kommissionen syftar åtgärderna i Tjänstepaketet från 10 januari 2017 till att undanröja kvarvarande hinder på den inre marknaden för tjänster genom att få EU:s tjänstedirektiv att fungera bättre i praktiken. Genom tjänstedirektivet har EU:s medlemsstater åtagit sig att enbart ställa regelkrav som är motiverade och proportionerliga på tjänsteföretag. Praktiken ser dock annorlunda ut och Svenskt Näringsliv är av uppfattningen att åtgärder i främsta hand bör inriktas på att ta förmå medlemsstater att ta bort nationella särregler som hindrar fri rörlighet för tjänster.

Komplexa regelkrav som företag måste uppfylla i EU:s olika medlemsstater är ofta så överväldigande och kostsamma att det är affärsmässigt bättre att avstå gränsöverskridande verksamhet.

Medlemsstaterna behöver återigen se över regelkrav i relation till artikel 15 och 16 i tjänstedirektivet och utvärdera var det finns fall av undermålig proportionalitetsbedömning och var det är möjligt att förenkla eller ta bort regelkrav som hindrar fri rörlighet för tjänster. Det är väl känt att nationella regleringar fortfarande har en diskriminerande effekt och i många fall kan anses vara omotiverade.

Svenskt Näringsliv hade förhoppningar om att Tjänstepaketet skulle innehålla riktade åtgärder för att förmå medlemsstater att ta bort sådana nationella särregleringar. Dessa kunde då ha kompletterat EU-kommissionens policy om nolltolerans och att mer målmedvetet använda överträdelseförfaranden mot medlemsstater som inte genomfört tjänstedirektivet och annan relaterad EU-lagstiftning.

Bland de remitterade förslagen finns nu bara ett (om ett förbättrat anmälningsförfarande), om än välkommet, som direkt syftar till regelförbättring och till att förhindra att nya handelshindrande regler införs nationellt.

**Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om att introducera ett elektroniskt europeiskt tjänstekort (KOM (2016) 824 slutlig), Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om ett ramverk för ett elektroniskt europeiskt tjänstekort med tillhörande bilaga (KOM (2016) 823 slutlig)**

Att det föreslagna elektroniska europeiska tjänstekortet är bilateralt mellan medlemsstater i sin struktur, istället för att vara ett europeiskt kort att användas på hela den inre marknaden, understryker på ett tydligt sätt de splittringar som kvarstår på marknaden.

***Ett frivilligt tjänstekort***

Det är viktigt att det föreslagna tjänstekortet ska vara frivilligt för företag att ansöka om.

Det är alltså också viktigt att tjänstekortet aldrig blir de facto obligatoriskt genom att det ses av myndigheter i medlemsstater som bevis på gott anseende. Tjänstekortet måste vara en förenkling för företag och har hittills aldrig presenterats som en kontrollmekanism att användas av myndigheter för att avgöra vilka företag som kan släppas in på en marknad. Om det skulle ske blir det svårt för företag som inte vill ansöka om tjänstekort, eftersom det kan ses som att de inte har sina hemmyndigheters godkännande.

För att tjänstekortet ska vara attraktivt för företag krävs att det verkligen leder till lägre kostnader och mindre krångel, speciellt som förordningsförslaget tillåter att avgifter tas ut för utfärdandet av ett kort. Om tjänstekortet kan vara till hjälp vid gränsöverskridande handel eller etableringar blir naturligtvis upp till varje företag och företagare att avgöra när strukturerna för kortet väl är på plats.

### **Regelförbättring är nödvändig**

För att verkligen underlätta för företag måste sådant samarbete mellan medlemsstater som tjänstekortet uppmuntrar även handla om förenkling av regler. Förslagen till förordning och direktiv om ett elektroniskt europeiskt tjänstekort innehåller nu få sådana direkta åtgärder vilket tyvärr gör dem svagare än de hade kunnat vara.

Det budskap som Svenskt Näringsliv fått från medlemmar inom byggindustrin och företagstjänstesektorn är att de regulativa handelshindren de möter på den inre marknaden är större än rent administrativt krångel vid gränsöverskridande handel eller etableringar i andra länder. Inom byggsektorn är nationella tekniska regler och tillståndsförfaranden, tillsammans med språkbarriärer och kulturella skillnader, aspekter som påverkar beslut om att avstå affärer på den inre marknaden. Byggsektorn är en av de hårdast reglerade sektorerna i EU. En del företagstjänster behöver utföras lokalt eller regionalt och företag måste då vara etablerade där de ska utföra tjänsten. Då är det faktorer som nationella krav på yrkeskvalifikationer och tillståndsförfaranden som spelar in.

Eventuellt kan förslagen om till exempel tjänstekort för etableringar hjälpa att avvärja diskriminering av utländska aktörer i och med att mottagarlandets myndigheter måste vara öppna mot det utsändande landets myndigheter om vilka krav som ställs och varför.

### **Informationsdelning**

Det är naturligtvis bra om myndigheter i olika medlemsstater kan ha ett närmare samarbete och nyttja "Internal Market Information System" (IMI) på ett bättre sätt än som sker idag. Svenskt Näringsliv anser att detta är viktigt eftersom regelförbättring och effektivisering av administrativa förfaranden i viss utsträckning kräver att myndigheter i olika länder förstår varandras strukturer bättre samt att de kan dela med sig av god praxis.

Överhuvudtaget är det välkommet att kommissionen nu uppmuntrar till användning av gemensamma system för informationsdelning inklusive det nya systemet för sammankoppling av affärsregister (BRIS) när det kommer på plats.

Kopplingar bör även göras till det initiativ inom Horisont 2020 som syftar till att skapa portalen "En uppgift en gång" som inriktas mot gränsöverskridande digitalt informationsutbyte av data om företag mellan myndigheter inom EU och som skulle möjliggöra för företag att lämna en uppgift en gång. Den här typen av initiativ är sådant som verkligen har potential att minska den administrativa bördan för företag.

Tjänstekortsförordningen ställer även krav på medlemsstater att tillhandahålla all information om krav som ställs på tjänsteföretag samt vilka administrativa förfaranden som de behöver gå igenom för att utföra tjänster, tillfälligt eller genom etablering. All sådan information som inte redan gjorts tillgänglig genom nuvarande anmälningsförfarande ska delges genom IMI.

I Svenskt Näringslivs mening är det viktigt om det ger kommissionen ytterligare möjlighet att sätta press på medlemsstater att tillhandahålla all information de redan skulle ha delat vid

genomförande och tillämpning av tjänstedirektivet. Det ger även kommissionen nya möjligheter att inleda överträdelseförfaranden om medlemsstaterna inte tillämpar den nya förordningen.

***Mer önskvärt med en bredare kanal för information om regler på den inre marknaden***

EU-kommissionen har valt att göra avgränsningar vad gäller vilka företag som ska kunna ansöka om tjänstekortet. Dock efterfrågas från näringslivet mer och bättre information om regelkrav som gäller alla delar av tjänstesektorn. Om informationen också enbart delas mellan myndigheter och kommissionen genom IMI har företag inte tillgång till den. Svenskt Näringsliv skulle hellre se att en utvidgad struktur kom på plats, som kan vara till gagn för alla tjänsteföretag som vill göra affärer på den inre marknaden.

Enligt kommissionen kompletterar tjänstekortet initiativet om att bygga en "Single Digital Gateway". Det här är ett initiativ som Svenskt Näringsliv stödjer om det går att förverkliga. SDG skulle kunna bli en "en-väg-in" för företag som söker information om vilka regler som gäller i olika medlemsstater och som vill kunna hantera sina kontakter med myndigheter i olika länder själva.

Det bygger naturligtvis på att medlemsstaterna kan uppfylla kraven som redan ställs inom ramen för tjänstedirektivet och "Charter for the Electronic Points of Single Contact" från 2013 om den information som ska tillhandahållas i kontaktpunkter om vilka regler, lagar och förfaranden som gäller för tjänsteverksamhet samt möjligheter att sköta administrativa formaliteter. Svenskt Näringsliv efterfrågar att kontaktpunkterna för tjänster bör utvidgas till att även omfatta information om handel med varor. Den information som finns måste vara tillgänglig både på det nationella språket/språken och på ett internationellt språk, företrädesvis engelska, och informationen måste vara densamma och av samma kvalitet oavsett språk.

Att skapa en mer omfattande Single Digital Gateway skulle också vara ett sätt att "framtidssäkra" system för att tillåta företag med nya affärsmodeller och som använder ny teknik att också dra nytta av informationen. Det är viktigt att åtgärder för att främja fri rörlighet för tjänster inte exkluderar vare sig existerande eller framtida branscher och företagsmodeller.

Det är alltså viktigt att beslutsfattare tar i beaktande de förändringar som sker inom tjänstesektorn. Många tjänsteföretag är delar i globala värdekedjor. Deras bidrag till utvecklingen av en produkt må vara lokal men det betyder inte att de inte är en del av en större internationell verksamhet. Åtgärder för att stödja den här typen av tjänsteföretag måste naturligtvis se annorlunda ut än traditionella åtgärder för gränsöverskridande verksamhet. Den här typen av värdekedjor är en viktig och växande del av den svenska ekonomin. Svenskt Näringslivs medlemmar rapporterar att nästan en tredjedel av alla anställningar i privat sektor i Sverige är i företag som tillhandahåller tjänster i globala värdekedjor.

Dessutom så blir varuproduktion och tjänsteproduktion mer och mer sammanlänkade med ömsesidigt beroende mellan industrin och tjänstesektorn. Denna utveckling kräver också ett bredare resonemang kring främjandeåtgärder för den inre marknaden för tjänster som Svenskt Näringsliv inte finner i Tjänstepaketet.

**Att ta med personal**

EU-kommissionen har valt att helt frikoppla förslagen om tjänstekort från frågan om utstationering av personal. Dock ska det erbjudas medlemsstater att utnyttja en elektronisk plattform kopplad till IMI för att företag som vill ansöka om tjänstekort även ska kunna hantera anmälningar enligt utstationeringsdirektivet via den. Det kommer att vara fritt för medlemsstater att välja om de vill att företag ska kunna använda den nya plattformen för anmälningar i deras land eller inte. En sådan lösning kan eventuellt göra det lättare för företag att uppfylla kraven enligt utstationeringsdirektivet.

Dock är det inte bara i det mottagande landet som administrativa bördor kan uppstå. Förenklingar krävs även i hemlandet. Ett exempel är blankett A1 som ska utfärdas av myndighet i hemlandet för att utstationerade personer ska kunna ta med sig den under kortare utstationeringar för att kunna kvarstå i det egna socialförsäkringssystemet i hemlandet. Dröjsmål vad gäller utfärdandet av blankett A1 hindrar företag eftersom de ofta är under tidspress för att kunna tävla om kontrakt och en del arbetsplatser, till exempel, hamnar ibland annat Frankrike, Italien och Finland, släpper inte in arbetare som inte redan har en blankett A1 med sig.

För tydlighets skull bör understrykas i det här sammanhanget att Svenskt Näringsliv inte ser något behov av revidering av utstationeringsdirektivet. Det vi skulle vilja se är emellertid ett effektivt genomförande av de regler som redan är på plats, och framförallt av genomförandedirektivet från 2015 som fortfarande inte tillämpas i ett stort antal medlemsstater.

**Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om en anmälningsprocedur för tillståndsförfaranden och krav relaterade till tjänster (KOM (2016) 821 slutlig)**

Som redan uttryckt anser Svenskt Näringsliv att det är mycket viktigt att EU:s institutioner och medlemsstater arbetar vidare med förenkling och förbättring av existerande regler. Emellertid är det lika viktigt att förebygga att nya handelshinder tillkommer.

Därför välkomnar och tillstyrker Svenskt Näringsliv kommissionens förslag som syftar till att förbättra anmälningsförfarandet för tjänster.

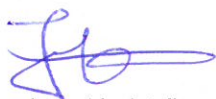
Svenskt Näringsliv delar EU-kommissionens åsikt att det nuvarande anmälningsförfarandet har många brister och behöver förbättras. Ett fungerande och transparent anmälningsförfarande som tillämpas av alla medlemsstater är mycket viktigt för att nationella särregleringar på tjänsteområdet ska kunna ifrågasättas och undvikas.

Särskilt viktigt är att kommissionen har för avsikt att agera direkt mot medlemsstater som inte respekterar de nya anmälningskraven. Även införandet av en tre månaders konsultationsperiod mellan den anmälnde medlemsstaten och andra medlemsstater och kommissionen i artikel 5 är viktigt. Vi välkomnar även artikel 8 som föreskriver att information om anmälningar och regler som antagits ska publiceras på en offentlig hemsida. Dock anser Svenskt Näringsliv att även externa intressenter borde ges möjlighet att kommentera anmälningar på samma villkor som medlemsstater och kommissionen såsom är fallet i direktiv 2015/1535-förfarandet.

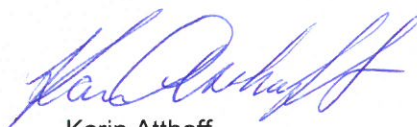
\* \* \*

Ett effektivt samarbete mellan EU:s institutioner och medlemsstaterna kring förfärdigandet av den inre marknaden blir speciellt angeläget då EU nu står inför stora både yttre och inre utmaningar och politisk tyngd måste ges till den gemensamma inre marknaden som är både kärnan och nyckeln till framgång i EU-samarbetet och därmed avgörande för EU:s utveckling och ekonomiska tillväxt.

För Svenskt Näringsliv



Jens Hedström  
Internationell chef Brysselkontoret



Karin Atthoff  
Områdesansvarig inre marknad