

Finansdepartementet
Skatte- och tullavdel-
ningen

103 33 Stockholm

Vår referens/dnr:

Dnr 56/2015

Er referens/dnr:

Fi2015/1734

2015-05-04

Remissvar

Promemorian Vissa kapitalbeskattningsfrågor inför budgetpropositionen för 2016

Svenskt Näringsliv (SN) har beretts tillfälle att avge yttrande över angivna promemoria. SN ansluter sig till vad Näringslivets skattedelegation anfört i bifogade yttrande.

Svenskt Näringsliv



Krister Andersson



Kerstin Nyquist

NSD
N Ä R I N G S L I V E T S
S K A T T E -
D E L E G A T I O N

Finansdepartementet
Skatte- och tullavdelningen
103 33 Stockholm

Stockholm 2015-05-04

Er referens: Fi2015/1734

Remissyttrande

Promemorian Vissa kapitalbeskattningsfrågor inför budgetpropositionen för 2016

Näringslivets skattedelegation (NSD) avstyrker regeringens förslag att sparande på investeringssparkonto respektive kapitalförsäkring höjs. NSD avstyrker även det sätt på vilket regeringen föreslår att anpassa investeraravdraget till Europeiska kommissionens (kommissionen) ny riktlinjer om statligt stöd för att främja riskfinansieringsinvesteringar. NSD anser att det saknas skäl att utsträcka begränsningen av investeraravdraget längre än vad kommissionens riktlinjer leder till.

Höjd beskattning av sparande på investerinssparkonto och i kapitalförsäkring

I promemorian föreslås att schablonintäkten för investeringssparkonto respektive skatteunderlaget för kapitalförsäkring ska beräknas genom att aktiekapitalunderlaget multipliceras med statslåneräntan ökad med 0,75 procentenheter. Schablonintäkten respektive skatteunderlaget ska dock beräknas till lägst 1,25 procent av kapitalunderlaget.

NSD, med hänvisning till Svenskt Näringslivs remissyttrande över promemorian Schablonbeskattat investeringssparkonto och ändrad beskattning av kapitalförsäkring av den 24 februari 2011, vill varna för att använda beskattning av investeringssparkonto och kapitalförsäkring på ett sätt som inte är förutsebart. Det skadar även allmänhetens tilltro till sparformen.

Regeringen har sedan tidigare aviserat att avdragsrätten för pensionssparande kommer att avskaffas från och med nästa år. Som alternativt sparande har regeringen framhållit

Huvudmän i NSD är:

**Stockholms Handelskammare * Föreningen Svenskt Näringsliv * Svensk Industriförening
Svenska Bankföreningen * Svensk Försäkring * Fastighetsägarna Sverige**

Kansli: Postadress 114 82 Stockholm, Besöksadress Storgatan 19
Telefon 08/553 430 00, Telefax 08/553 430 99

att pensionsspararna bör kunna använda investerarsparkonto och kapitalförsäkring som sparform.

NSD anser att i synnerhet pensionssparandet bör uppmuntras att vara långsiktigt och bristande förutsebarhet vad gäller regelverket är därför särskilt skadligt. Med regeringens förslag riskerar mindre riskfyllda placeringar, såsom räntesparande och sparande i andra lågavkastande tillgångar, på investeringssparkonto och i kapitalförsäkring att bli skattemässigt missgynnat i förhållande till konventionell kapitalbeskattning. Exempelvis är det många personer som närmar sig pensionsåldern som inte vill ta stora risker med sitt pensionskapital som föredrar räntesparande i stället för sparande i aktier. NSD anser att det är viktigt att inte motverka långsiktigt och tryggt sparande såväl för individer som samhälle.

Såsom NSD tidigare framhållit behövs skattesänkande åtgärder på kapitalbeskattningens område. Den generella kapitalinkomstskattesatsen på 30 procent behöver sänkas rejält för att vara konkurrenskraftig i förhållande till omvärlden där skattesatsen ligger kring 17 procent. Även en höjning av schablonanskaffningsvärdet för aktier och andra delägarätter från dagens 20 procent till 50 procent av försäljningspriset bör genomföras för att minska skattefelet inte bara för nytt sparande utan även för befintligt sparande.

Anpassning av investeraravdraget till kommissionens riktlinjer

Enligt nuvarande regler får investeraravdrag göras av fysiska personer oavsett vilken koppling de har till det företag i vilket investeringen görs.

I promemorian föreslås att investeraravdrag inte ska få göras om den skattskyldige eller någon närstående till honom under något av de två beskattningsåren närmast före det år förvärvet sker (förvärvsåret) eller under förvärvsåret fram till tidpunkten för förvärvet direkt eller indirekt innehar eller har innehaft andelar i det företag i vilket andelar har förvärvats eller i ett annat företag inom samma koncern.

Förslagen anges ha sin grund i kommissionens nya riktlinjer för statligt stöd för att främja riskfinansieringsinvesteringar (2014/C 19/04). Av dessa riktlinjer framgår att bara sådana investerare som står i en oberoende ställning till det företag som investeringen avser ska kunna få skattelättnader. Någon närmare förklaring till införandet av denna begränsning har NSD inte återfunnit i riktlinjerna. Innehållet i Finansdepartementets promemoria ger inte heller något svar på vilka skälen till införandet av krav på oberoende är, eller vilka motiv departementet har utgått från när de har arbetat fram förslagen till lagändringar.

Reglerna om statligt stöd syftar till att ge samma konkurrensförutsättningar till alla företag inom EU. Möjligheterna för små och medelstora företag att få tillgång till finansiering, särskilt under de tidiga faserna, försvåras av vad kommissionen benämner asymmetrisk information. Asymmetrisk information innebär enligt riktlinjerna att små och medelstora företag ofta inte, särskilt inte när de är nystartade, kan bevisa för investerare att de är kreditvärda eller att deras affärsplaner är sunda. Under sådana omständigheter anges det vara så att den typ av aktiv granskning som investerare utför

Huvudmän i NSD är:

**Stockholms Handelskammare * Föreningen Svenskt Näringsliv * Svensk Industriförening
Svenska Bankföreningen * Svensk Försäkring * Fastighetsägarna Sverige**

inför finansiering av större företag inte är värd att utföra på små och medelstora företag, eftersom granskningskostnaderna är för höga i förhållande till investeringens värde. Av riktlinjerna framgår att denna brist på finansiering till små och medelstora företag kan motivera offentliga stödåtgärder, även statligt stöd i vissa väl avgränsade fall och att ett väl riktat statligt stöd med inriktning på riskfinansiering till dessa företag kan vara ett effektivt sätt att åtgärda de marknadsmisslyckanden som konstaterats och att få fram privat kapital.

Mot bakgrund av ovanstående är enligt NSD en möjlig förklaring till införandet av ett krav på oberoende (icke ägande) i riktlinjerna att stödet endast ska vara avsett för investeringar som görs av individer som inte har fullständig information – d.v.s. en situation där det kan antas föreligga så kallad asymmetrisk information. Om detta är motivet till ändringen kan det, enligt NSD, vara förklarligt att kommissionen valt att från skattelättnaden undanta den som har tillgång till den bästa företagsinformationen – nämligen ägaren till företaget.

Förändringarna av riktlinjerna innebär att reglerna för investeraravdrag måste anpassas till kommissionens nya riktlinjer. NSD delar regeringens uppfattning så långt, men däremot anser NSD att förslagen i promemorian innebär större restriktioner än vad som kan utläsas av riktlinjerna, och att dessa tillkommande begränsningar kommer i direkt konflikt med huvudsyftet med de undantag från förbudet mot statsstöd som riktlinjerna ger utrymme för. I promemorian motiveras de tillkommande begränsningarna endast med att reglerna i annat fall inte blir verkningsfulla. Enligt NSD är det i första hand viktigt att Sverige säkerställer att sådana lättnader för finansiering som undantaget från förbudet mot statsstöd ger utrymme för blir verkningsfulla i den svenska ekonomin. Det är centralt för utvecklingen av svensk konkurrenskraft.

NSD anser att den utvidgning av reglerna som regeringen föreslår kommer att innebära betydande inskränkningar av möjligheterna att använda investeraravdraget och därmed minska kapitaltillförseln till mindre företag. Sverige – liksom andra länder inom unionen – behöver att investeringar kommer till. Investerare och sparare behöver länkas samman med tillväxtskapande. Det kommer att, såsom kommissionen skriver i sin grönbok – Att bygga en kapitalmarknadsunion av den 18 februari 2015 – behövas en rad åtgärder. En del åtgärder var och en för sig själv blygsamma, men vars inverkan sammantaget kommer att vara betydande. Vi måste, säger kommissionen, identifiera och undanröja skiljaren mellan investerarmedel och investeringsmöjligheter, att övervinna de barriärer som hindrar företag från att nå investerare.

NSD anser att utgångspunkten bör vara företag verksamma i Sverige i vart fall inte ska ha sämre villkor än företag verksamma i andra länder inom unionen. Om man utgår från att de flesta länder nöjer sig med att lagstifta i enlighet med kommissionens riktlinjer kommer svenska företag att missgynnas i förhållande till sina konkurrenter inom unionen. Tillväxt och sysselsättning har högsta prioritet i Sverige liksom i övriga länder inom unionen och NSD har svårt att se att det skulle ligga i regeringens intresse att försämra för svenska företag.

Investeraravdraget infördes den 1 december 2013 och reglerna har således bara varit i bruk under en kort tid. För det fall regeringen av något skäl trots allt anser det vara

Huvudmän i NSD är:

**Stockholms Handelskammare * Föreningen Svenskt Näringsliv * Svensk Industriförening
Svenska Bankföreningen * Svensk Försäkring * Fastighetsägarna Sverige**

nödvändigt att utvidga reglerna på det sätt som föreslås anser NSD att denna fråga är för tidigt väckt. När lagstiftningen varit i kraft något år kan det finnas skäl att göra en utvärdering och för det fall regeringen finner skäl att då överväga regeländringar bör en utredning tillsättas.

NÄRINGSLIVETS SKATTEDELEGATION



Krister Andersson

Huvudmän i NSD är:

**Stockholms Handelskammare * Föreningen Svenskt Näringsliv * Svensk Industriförening
Svenska Bankföreningen * Svensk Försäkring * Fastighetsägarna Sverige**

Kansli: Postadress 114 82 Stockholm, Besöksadress Storgatan 19
Telefon 08/553 430 00, Telefax 08/553 430 99