

Miljö- och energidepartementet
Energienheten
Willy Hallgren
Eva Centro Lopez

Vår referens/dnr:
205/2016

Er referens/dnr:
M2016/02399/Ee

2016-11-25

Remissvar

Kontrollstation 2017 för elcertifikatsystemet Delredovisning 2 och förslag på kvoter för 18 TWh till 2030

Svenskt Näringsliv har mottagit Energimyndighetens rapport på remiss och har följande synpunkter att framföra.

Inledning

En väl fungerande elmarknad med långsiktigt konkurrenskraftiga priser är av central betydelse för hela det svenska näringslivet. Elmarknaden är också en marknad som påverkas starkt av politisk styrning. Idag styr politiken i realiteten teknikval och bestämmer i hög grad tillåtligheten av produktion genom tillståndsförfaranden liksom de ekonomiska förutsättningarna genom skatter, avgifter och subventioner.

Svenskt Näringsliv anser principiellt att subventioner bör användas med stor försiktighet, under en begränsad tid och fasas ut när de inte längre fyller någon funktion, för att kunna skapa effektiva och mer väl-fungerande marknader i ett längre perspektiv. Syftet med stöd bör primärt vara att stötta utvecklingen av ny, ännu inte konkurrenskraftig teknologi, eller att underlätta en marknadsintroduktionsfas. Stöd bör därmed primärt ges till omogen teknologi under en begränsad tid, och i en sådan omfattning att de inte påverkar den normala marknadens grundfunktion.

Sverige kommer i perioden 2020-2035 att ha en mycket god försörjningssituation av el till en samhällsekonomiskt låg kostnad. Att fortsätta subventionera ny elproduktion är samhällsekonomiskt ineffektivt, särskilt som möjligheterna till ökad export är begränsade.

De analyser som tidigare under året gjorts av exempelvis Energikommissionen visar på att landbaserad vindkraft, tillsammans med vattenkraft, har de lägsta kostnaderna för ny elproduktion. Dessa teknologier är därmed konkurrenskraftiga jämfört med andra investeringar i ny elproduktion, varför behovet av fortsatt stöd för dessa teknologier inte längre kvarstår.

Eftersom elcertifikatsystemet har en påverkan på elmarknaden och dess funktion är det nödvändigt att kontinuerligt följa och utvärdera utvecklingen. På så sätt finns möjlighet att tidigt kunna agera om så behövs. Svenskt Näringsliv anser därför att regelbundna utvärderingar av hur elcertifikatsystemet påverkar elmarknaden bör göras.

Synpunkter på rapportens förslag

Svenskt Näringsliv delar fullt ut Energimyndighetens uppfattning om att det i valet av kvotkurva behöver tas hänsyn till andra faktorer än enbart att ambitionen ska uppnås.

Som Energimyndigheten konstaterar i sin rapport ligger produktionskostnaden för de flesta kraftslag idag långt över rådande elpris. Det är delvis ett resultat av det överskott på el som råder i Sverige idag. I rapporten dras slutsatsen att elcertifikatsystemet tillsammans med nedläggning av befintlig produktion kommer att avgöra hur elproduktionen kommer att se ut i framtiden. Detta är ett faktum som är viktigt att beakta när systemet efter 2020 utformas.

Energimyndigheten påpekar vikten av att systemet fortsatt är marknadsbaserat och teknikneutralt. Svenskt Näringsliv delar den uppfattningen.

Baktung kurva är att föredra

Svenskt Näringsliv tillstyrker förslaget om en baktung kvotkurva. Eftersom det inte finns något som pekar på en kraftigt ökad elanvändning eller någon storskalig utfasning av befintlig elproduktion under perioden 2020-2030 är det logiskt att större delen av den nya elproduktionen skjuts mot slutet av årtiondet. På så sätt anpassas också systemet bättre till kärnkraftens beräknade livslängd åren runt 2040. Att planera systemet så att avvecklingen av dagens kärnkraft och inte sammanfaller med slutet på livslängden för en stor andel av den tillkommande förnybara produktionen är viktigt för att samhällets resurser ska användas på bästa sätt.

Myndigheten ser en risk för att en stor utbyggnad av förnybar elproduktion fram till 2020 kommer att leda till ett fortsatt överskott på elproduktion i Sverige. Svenskt Näringsliv delar den uppfattningen, och menar därför att det är viktigt att marknaden nås av signalen att investeringar bör ske senare, då behovet och efterfrågan ökar. En baktung kvotkurva vore en sådan signal.

Lägsta kostnad för elkunden bör vara utgångspunkten

Viktiga utgångspunkter är att skapa ett system som är så kostnadseffektivt som möjligt och som medför en så låg kostnad för elkunden som möjligt. Att Energimyndigheten bedömer att en baktung kvotkurva kommer att ge den lägsta kostnaden för elkunden, ger ytterligare argument varför en sådan utformning bör väljas.

Energimyndigheten anser att elcertifikatsystemet inte bör ges nya funktioner som styr mot något annat än att den mest kostnadseffektiva produktionen byggs ut först. Svenskt Näringsliv instämmer i detta.

Inga elcertifikat bör tilldelas om spotpriset på el är noll eller lägre

Energimyndigheten föreslår att inga stöd bör utgå för de timmar då priset på el är noll eller negativa, eftersom detta signalerar att det inte finns någon efterfrågan på all el som produceras för tillfället. Detta är en rimlig och klok utgångspunkt, eftersom det sänder rätt signaler till producenterna på marknaden. Däremot kan det finnas vissa frågetecken kring den praktiska genomförbarheten och administrativa aspekter som behöver utredas vidare innan beslut tas.

Stoppmekanism

Energimyndigheten konstaterade i den första delrapporten att det finns ett behov av en stoppmekanism med koppling till målåret. De föreslår att utformningen av en sådan utreds snarast för att kunna finnas på plats innan de nya kvoterna börjar gälla. Svenskt Näringsliv tillstyrker förslaget och menar att en stoppregel skulle bidra till att skapa förutsägbarhet på marknaden. Det ger också en tydlig avslutning på systemet, vilket är önskvärt.

Avsaknad av fullständig konsekvensanalys är beklaglig

Energimyndigheten har inte gjort någon fullständig konsekvensanalys av kvotkurvans höjning. Svenskt Näringsliv anser att en fullständig konsekvensanalys hade varit värdefull och beklagar därför avsaknaden av en sådan.

Stockholm som ovan



Maria Sunér Fleming
Enhetschef Energi, Infrastruktur och Miljö

Linda Flink
Expert Energi och Klimat

Kontaktuppgifter:

Email: Maria.suner.fleming@svensktnaringsliv.se
Tel: 0733-017315

linda.flink@svensktnaringsliv.se
0703-634852